

# 新北市政府 108 年度自行研究報告

## 高齡化趨勢對新北市政府財政負擔之影響評估

研究機關：新北市政府主計處

研究人員：吳玟瀨

研究期程：108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日



新北市政府 108 年度自行研究成果摘要表

計畫名稱	高齡化趨勢對新北市政府財政負擔之影響評估
期程	自 108 年 1 月 1 日至 12 月 31 日
經費	與業務結合，不另增加經費
緣起與目的	高齡化已是國內未來人口發展必然面對且比少子化益加嚴峻之課題，隨著國內人口老化將愈趨嚴重，政府部門更應提早積極面對與妥善處理才能將其所造成之衝擊降至最低。因此本研究藉由推估未來新北市高齡人口變化情況，並進一步評估在市府現有重要老人相關福利政策不變的假設下，因高齡人口持續增加，未來老人福利支出對市府財政負擔可能造成的影響，以作為相關施政規劃及預算籌編之參用。
方法與過程	本研究首先藉由對新北市高齡人口現況之探討以及分析近年來總預算規模、重要老人福利政策支出變動情形，以建立相關推計參數，並藉由年輪組成法推計未來 20 年新北市高齡人口數，輔以重要老人福利發放範圍及標準，推計未來老人福利支出對市府財政負擔之影響。
研究發現及建議	研究發現及建議： 一、新北市未來高齡化速度較全國快速 本研究推估至 114 年底新北市高齡人口比重將超越 20%，即進入超高齡社會，且此時間較全國來得早又快速，估計 128 年底全

市每 3.2 人中就有 1 位高齡人口；若從老化指數分析，新北市老化指數從 103 年底之 74.82 迅速攀升至 128 年底 340.75，並超過全國之 286.25，因此，人口快速老化問題將成為未來市政重要議題。

## 二、高齡化問題日益嚴峻，影響未來財政負擔

透過本研究分析預測，由最直接影響的三大老人社會福利(老人健保補助、中低收入老人生活津貼及重陽敬老禮金)未來支出金額變動結果，支出金額將從 107 年之 42.76 億元，逐年擴增至 128 年達 97.07 億元，增加 54.31 億元(增幅 1.27 倍)，若依目前政府財源擴增不易，總預算規模大致維持不變下，因老化所增加之社福支出勢必會排擠其他市政建設及業務推動，須及早加以重視並研擬因應對策。

## 三、研究創新度與可行性評估

本研究藉由統計數據的分析運用，使未來財務資源合理配置及有效使用，並做為未來各項施政計畫擬訂之參考，此亦符合及呼應主計連環應用之設計目的，各行政部門未來若有研究老化影響評估議題，本研究之架構或模式均可加以比照推廣運用。

## 四、對新北市施政效益評估

本研究除已對財政支出影響完成最直接的評估，對於未來長照的需求(包括:照顧人力、安養機構設置及醫護能量等)，本研究結

		果亦可供作市府相關單位研擬因應對策之參考運用。
備	註	

## 摘要

隨著國內人口老化將愈趨嚴重，政府部門應提早積極面對與妥善處理才能將其所造成之衝擊降至最低，本研究藉由新北市最主要的三項老年福利措施(老人健保補助、中低收入老人生活津貼及重陽敬老禮金)，結合推估未來新北市高齡人口變化預測，在市府現有重要老人相關福利政策及總預算規模不變的假設下，探討未來 20 年內隨高齡人口增加，這些老年福利措施支出將會增加多少。

研究結果發現，若現行發放範圍及標準維持不變，僅這三項最直接接受人口老化影響的福利，支出金額將從民國 107 年之 42.76 億元，逐年擴增至 128 年達 97.07 億元(增加 1.27 倍)，如果未來新北市在政府財源擴充不易，總預算歲出規模維持與 107 年相同的情況下，20 年後這三項重要老人福利支出，將會排擠新北市政府其他歲出共約 54.31 億元，由於總預算中法定的必要支出占了絕大部分，其排擠的效應絕對比想像中為大，人口老化問題恐將對未來新北市市政建設產生重大影響。

事實上人口快速老化對政府部門的衝擊絕不僅於老年福利支出，後續如未來長照的需求，包括:照顧人力、安養機構設置及醫護能量等，均須及早加以因應，而各行政部門未來若有研究老化影響評估議題，本研究之架構或模式均可加以比照推廣運用。

## 目次

第一章、 研究動機.....	1
第二章、 現況分析.....	2
第一節、 新北市高齡人口現況.....	2
第二節、 新北市歲出規模及各項社福措施.....	5
第三節、 新北市重要老人福利政策財政負擔現況.....	10
第三章、 研究方法.....	17
第一節、 研究架構.....	17
第二節、 人口推估方法與假設.....	18
第三節、 未來重要老人福利政策之財政支出推估方法 .....	19
第四章、 研究發現.....	22
第一節、 未來新北市高齡人口變化趨勢.....	22
第二節、 未來重要老人福利政策之財政支出情形.....	24
第三節、 未來重要老人福利對財政負擔之影響評估 .....	30
第五章、 結論與建議.....	32
參考文獻.....	35
附錄、 新北市未來人口推計結果.....	37

## 圖目次

圖 1 全國與新北市高齡人口概況.....	3
圖 2 新北市 107 年各區高齡人口數.....	4
圖 3 新北市 107 年各區高齡化程度.....	4
圖 4 新北市 107 年超高齡行政區.....	4
圖 5 新北市 103 至 107 年各項歲出按政事別結構比.....	6
圖 6 新北市 103 至 107 年各項歲出按政事別變動趨勢.....	7
圖 7 新北市 109 年度各類身分族群編列相關預算情形.....	9
圖 8 研究架構.....	17
圖 9 新北市 103 至 128 年老人健保補助金額及推估結果 .....	24
圖 10 新北市 103 至 128 年中低收入老人生活津貼及推估結果 .....	26
圖 11 新北市 103 至 128 年重陽敬老禮金及推估結果.....	28

## 表目次

表 1 100 至 107 年度總預算歲出決算結果.....	6
表 2 社會福利支出中分類之歸類範圍及定義.....	8
表 3 社會福利支出淨額.....	8
表 4 新北市老人福利相關政策.....	10
表 5 新北市老人健保補助內容.....	12
表 6 新北市 65 歲以上老人健保補助概況.....	12
表 7 新北市中低收入老人生活津貼補助內容.....	14
表 8 新北市 100 至 107 年中低收入老人生活津貼概況 .....	14
表 9 新北市重陽敬老禮金補助內容.....	15
表 10 新北市 65 歲以上老人重陽敬老禮金發放概況 .....	15
表 11 三大重要老年福利支出概況.....	16
表 12 全國及新北市 103 至 128 年重要人口統計指標 .....	23
表 13 老人健保補助金額推估結果.....	25
表 14 中低收入老人生活津貼金額及人數推估結果.....	27
表 15 重陽敬老禮金發放金額及人數推估數.....	29
表 16 三大重要老年福利支出推估結果.....	30
表 17 模擬 108 至 128 年社會福利支出之排擠效果 .....	31



## 第一章、研究動機

近來新北市政府致力於推動各項福利政策，以增進市民福祉，而各項福利政策雖對享受到的民眾有所助益，惟在財政資源有限的狀況下，持續增加福利支出，勢必也會削弱其他如經濟發展、工商建設與教育推動等政策之施行成效；此外，由於高齡化已是國內未來人口發展必然面對且比少子化益加嚴峻之課題，隨著國內人口老化將愈趨嚴重，政府部門更應提早積極面對與妥善處理才能將其所造成之衝擊降至最低。因此本研究藉由推估未來新北市高齡人口<sup>1</sup>變化情況，並進一步評估在市府現有重要老人相關福利政策不變的假設下，將來因高齡人口持續增加，這些福利支出未來對財政負擔所可能造成的影響，以作為相關施政規劃及預算籌編之參用。

---

<sup>1</sup> 高齡人口係指 65 歲以上老年人口數。

## 第二章、現況分析

### 第一節、新北市高齡人口現況

#### 壹、新北市歷年人口結構變動情形

「人口老化」已為眾多開發國家共同面臨之人力發展瓶頸，其定義一般多採行世界衛生組織(WHO)的建議，以 65 歲以上高齡人口(以下簡稱高齡人口)占總人口比率為量度，超過 7% 者為高齡化社會(ageing society)，超過 14%者為高齡社會(aged society)，而高達 20%以上者則稱為超高齡社會(super-aged society)。觀察近年來國內高齡人口不但持續增長，高齡化速度更是極為迅速，民國 89 年時達 8.62%，至 96 年則超過 10%，107 年則超過 14%。而新北市邁入高齡化的程度雖較全國為晚，民國 94 年時僅為 7.08%，至 103 年才超過 10%，惟 107 年則快速來到 13.51%，亦將邁入高齡社會。綜觀近 20 年來，雖新北市高齡化程度較全國為慢，但隨著戰後嬰兒潮逐步邁入老年，以及過往國內經濟發展需求，吸引大量青壯人口流入新北市內就業及設籍，這些青壯人口也漸漸老化，導致近 3 年新北市高齡化速度較全國快速，這種加速高齡化現象是否持續發展或影響未來市政推動，更須加以關注(詳圖 1)。

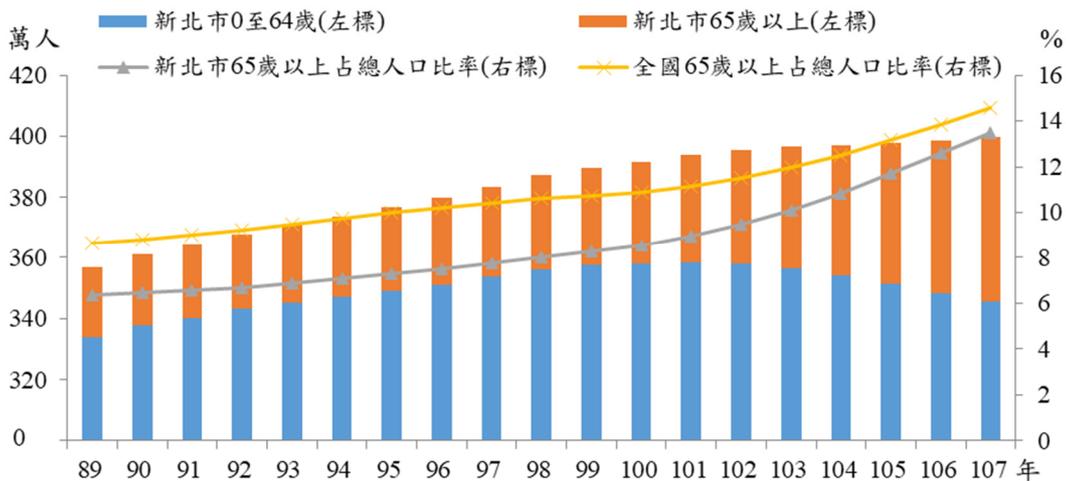


圖 1 全國與新北市高齡人口概況

資料來源：新北市政府民政局。

## 貳、新北市各區高齡化情形

107 年新北市各區高齡人口最多之前 4 名依序為板橋區、中和區、三重區及新店區，其 65 歲以上人口數均高達 5 萬多人以上(詳圖 2)，另，觀察各行政區高齡化程度，已達超高齡<sup>2</sup>的行政區依序為石碇區、貢寮區、坪林區、雙溪區及平溪區等 5 個行政區(詳圖 3)，探究此 5 個行政區超高齡現象之成因，發現石碇區及坪林區係因高齡人口逐年增加所導致，而貢寮區、雙溪區及平溪區則主要係因人口外移嚴重導致高齡人口占比逐年增加 (詳圖 4)，由於新北市各區幅員廣大，各區高齡化程度有明顯差異存在，新興都會區人口結構偏向年輕化，東邊次都會區人口老化嚴重，未來相關老人照顧政策措施宜依各行政區高齡化程度不同而規

<sup>2</sup> 根據 WHO 定義超高齡社會為 65 歲以上老年人口占總人數的比率達 20% 以上。

劃之。

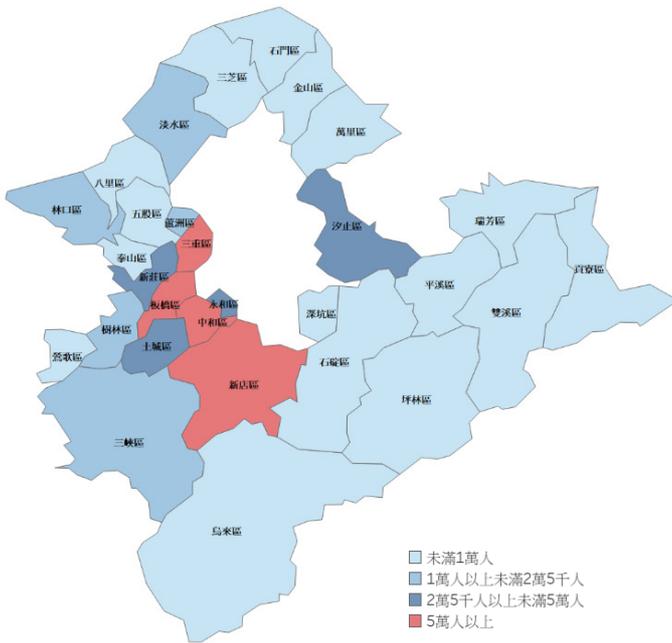


圖 2 新北市 107 年各區高齡人口數  
資料來源：新北市政府主計處整理。

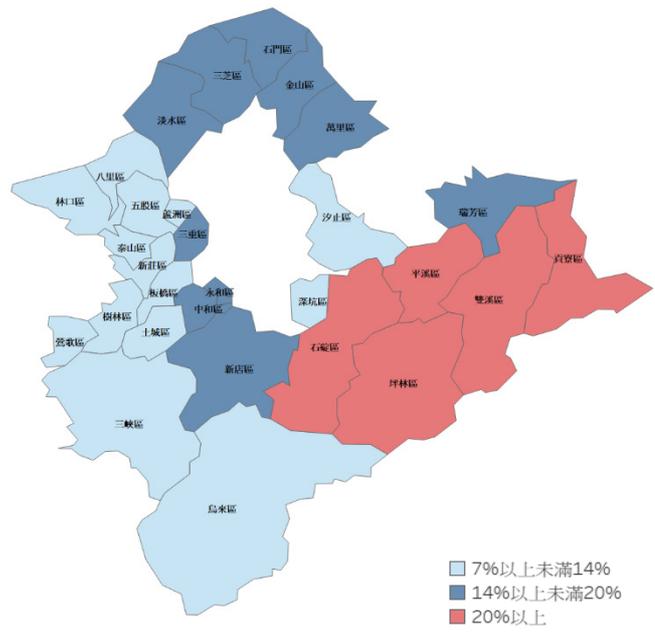


圖 3 新北市 107 年各區高齡化程度  
資料來源：新北市政府主計處整理。

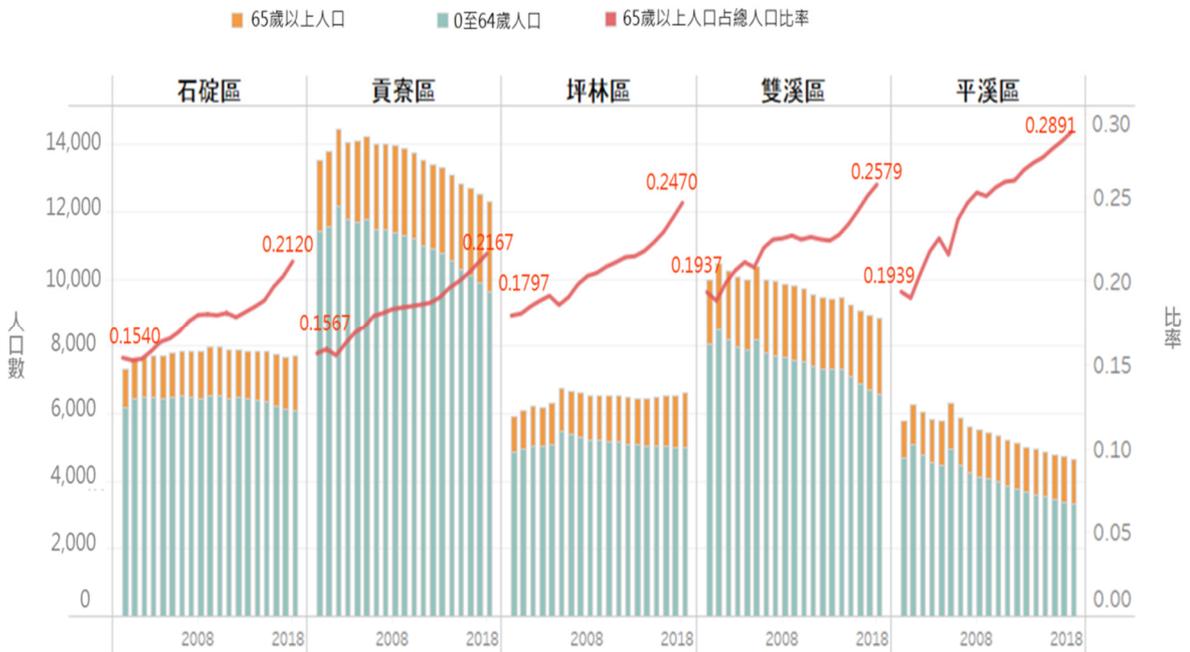


圖 4 新北市 107 年超高齡行政區  
資料來源：新北市政府主計處整理。

## 第二節、新北市歲出規模及各項社福措施

### 壹、近年總預算歲出規模與各政事別歲出

觀察新北市總預算歲出決算結果，於改制直轄市(民國 99 年底)前約 1,300 億元至 1,400 億元，升格直轄市後因配合相關法令、中央移撥業務及推動各項重大建設，歲出擴增至約 1,464 至 1,565 億元之間。若再接近 5 年(103 至 107 年)各項政事別歲出分析，均以教育科學文化支出為支出首位，約占總預算歲出 30%至 38%<sup>3</sup>；一般政務及經濟發展支出分居二、三位，比重約在 15%至 20%；本研究探討重點之社會福利支出則維持在 12%至 15%左右(詳表 1、圖 5)，由於考量近年新北市人口老化程度加快，老人福利支出又為各項社會措施之大宗，若未來總歲出規模擴增不易(近三年總決算支出平均僅增 1.1%)或維持 107 年水準，且未來高齡人口持續增加情況下，如何推估支出金額擴增速度及未來施政上是否會排擠其他政事支出，確是值得深入加以思考探究的議題。

---

<sup>3</sup> 中華民國憲法增修條文第 10 條規定：「教育、科學、文化之經費，尤其國民教育之經費應優先編列，不受憲法第 164 條規定之限制。」及教育經費編列與管理法第 3 條規定：「各級政府教育經費預算合計應不低於該年度預算籌編時之前 3 年度決算歲入淨額平均值之百分之二十三。」

表 1 100 至 107 年度總預算歲出決算結果

單位：億元

年度	合計	一般政務支出	教育科學文化支出	經濟發展支出	社會福利支出					社區發展及環境保護支出	退休撫卹支出	債務支出	補助及其他支出	
					社會保險支出	社會救助支出	福利服務支出	國民就業支出	醫療保健支出					
100	1,464	269	392	191	314	13	39	248	1	14	154	119	12	13
101	1,499	310	419	192	305	12	42	237	1	14	124	125	5	19
102	1,468	305	444	254	209	7	57	129	1	16	109	120	7	20
103	1,545	304	476	285	213	15	15	161	1	20	123	121	8	17
104	1,517	305	470	242	215	16	18	155	1	24	126	127	9	23
105	1,553	299	559	307	189	14	14	143	1	16	140	34	7	18
106	1,488	299	563	211	225	14	14	180	1	16	132	34	5	18
107	1,565	303	566	277	215	14	12	170	1	17	147	33	6	17

資料來源：新北市政府主計處。

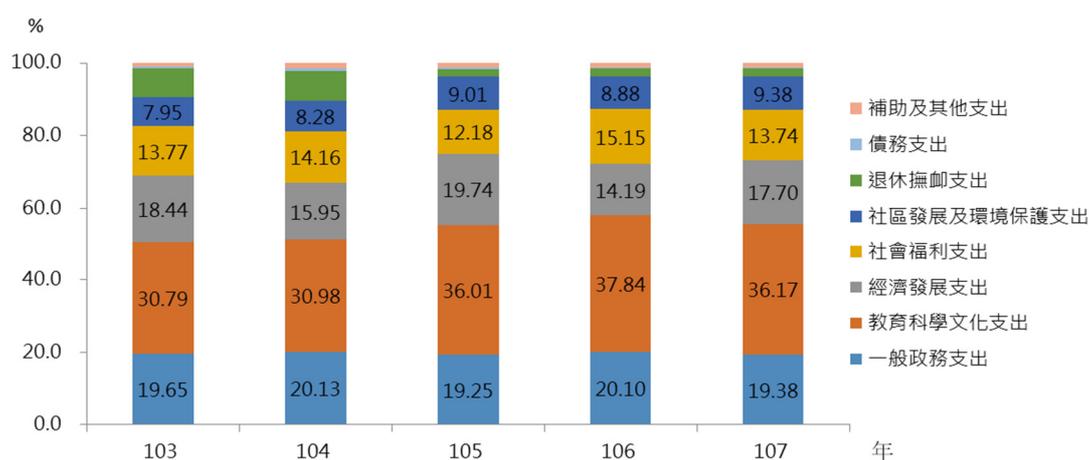


圖 5 新北市 103 至 107 年各項歲出按政事別結構比

資料來源：新北市政府主計處。

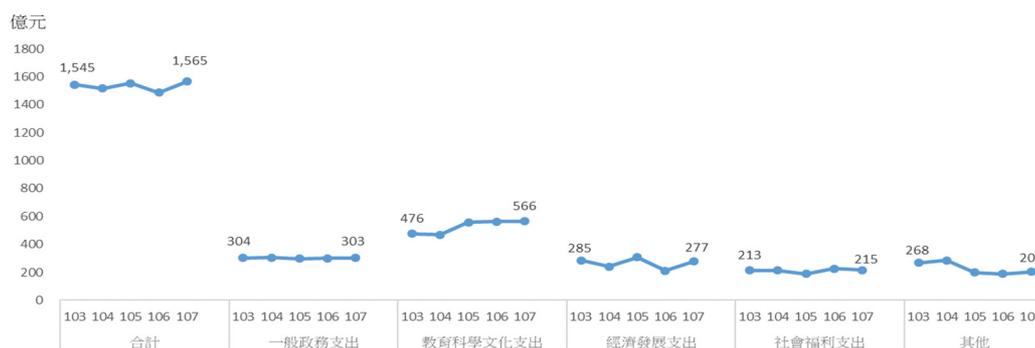


圖 6 新北市 103 至 107 年各項歲出按政事別變動趨勢

資料來源：新北市政府主計處。

## 貳、新北市各重要老人社會福利措施

社會福利支出對於消除貧窮、縮小貧富差距，促進社會和諧及凝聚力，為國家發展立下穩健的基礎，有其一定助益，而為妥善運用國家整體資源，加強財務管理，根據新北市政府訂定之「108 年度新北市總預算編製作業手冊」內容，現行社會福利支出可分為 5 類，包括：社會保險支出、社會救助支出、福利服務支出、國民就業支出及醫療保健支出，各項支出內涵說明如表 2。

若從 107 年社會福利支出 215 億元觀察，則以福利服務 170 億元，占 79.06% 為大宗，其次為醫療保健 17 億元，占 8.10%，平均每人社會福利淨額約達 5,387 元(詳表 3)。

表2 社會福利支出中分類之歸類範圍及定義

社會福利支出中分類科目名稱	歸類範圍及定義
社會保險支出	凡對各項社會保險之補助，及辦理勞工保險、農民健康保險、全民健康保險、軍公教人員保險、國民年金保險等有關之支出均屬之，如農民參加健保及農保之政府應負擔保費、補助身心障礙者參加各類社會保險與所得未達一定標準民眾參加國民年金保險及弱勢民眾（原住民、低收入戶、中低收入戶、中低收入兒童及少年）參加健保之自付保費。
社會救助支出	凡對生活困難之低收入者，遭受緊急患難或變故者，及非常災害之受害者之各項補助支出均屬之。
福利服務支出	凡對兒童、青少年、婦女、老人、身心障礙者、勞工、農民、無資力受法律扶助者、反共義士、大陸榮胞及退除役官兵所提供之各項福利性服務或補助支出均屬之，如中低收入老人生活津貼及身心障礙者生活補助費。
國民就業支出	凡辦理職業訓練、技能檢定、促進就業及就業服務等有關之支出均屬之。
醫療保健支出	凡辦理醫療、保健、防疫、公共衛生、藥品、食品衛生等業務有關之支出均屬之。

資料來源：108 年度新北市總預算編製作業手冊。

表 3 社會福利支出淨額

年	社會福利支出淨額(億元)											平均每人 社會福利 淨額 (元)	
	合計	占比 (%)	社會 保險	占比 (%)	社會 救助	占比 (%)	福利 服務	占比 (%)	國民 就業	占比 (%)	醫療 保健		占比 (%)
103	213	100.00	15	6.94	15	7.21	161	75.80	1	0.53	20	9.52	5,371
104	215	100.00	16	7.62	18	8.22	155	72.34	1	0.53	24	11.28	5,413
105	189	100.00	14	7.59	14	7.29	143	75.82	1	0.68	16	8.62	4,759
106	225	100.00	14	6.37	14	6.13	180	79.91	1	0.60	16	6.98	5,661
107	215	100.00	14	6.64	12	5.56	170	79.06	1	0.63	17	8.10	5,387

資料來源：新北市政府主計處。

說明：平均每人社會福利淨額=社會福利支出淨額/年中人口數。

新北市政府所推行之福利政策眾多，為利本研究分析應用，仍需有按各類身分族群享有福利支出的數據才能用以評估將來老化趨勢所帶來對財政負擔的影響。因此，根據 109 年各類身份族群社會福利編列預算結果分析，各類受補助人員中以老人獲得福利支出占 29.13% 最多，並且以老人健保補助、中低收入老人生活津貼及重陽敬老禮金 3 者合計金額占所有福利支出 20.32%，且占有老人福利支出 69.76%，成為老人福利之主要支出項目，因此，未來隨著高齡人口增加，上述福利支出勢必對財政負擔影響較大，故後續將以此三大重要老人福利支出作為本研究主要分析對象及基礎。

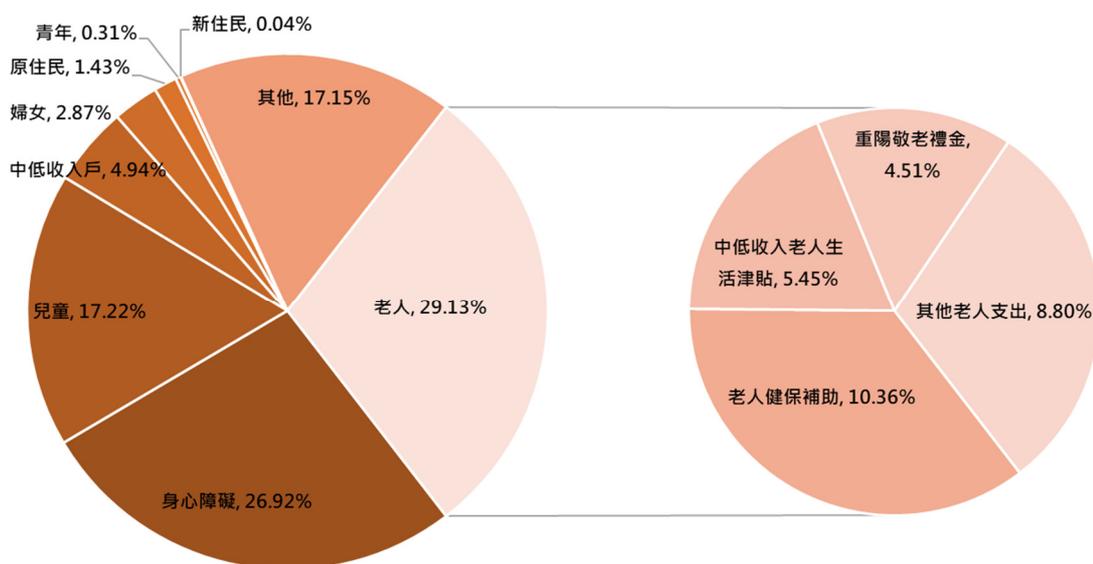


圖 7 新北市 109 年度各類身分族群編列相關預算情形  
資料來源：新北市政府主計處。

### 第三節、新北市重要老人福利政策財政負擔現況

本市截至 107 年底，65 歲以上老年人人口已達 53 萬 9,705 人，佔全市人口(399 萬 5,717 人)13.51%，佔全國老人人口(343 萬 3,517)15.71%，並有逐漸成長的趨勢。為提升高齡人口居住於本市的整體生活品質，持續積極推辦各項老人福利方案，可分為經濟安全、健康維護、社區照顧、機構式照顧、保護服務、住宅安全、社會參與等 7 大面向來看(表 4)。

表 4 新北市老人福利相關政策

面向	相關政策及措施
經濟安全	中低收入老人生活津貼、中低收入老人特別照顧津貼
健康維護	65 歲以上低收入戶及中低收入戶老人全民健康保險費補助、對全市 65 歲以上長輩發放健保補助、中低收入老人住院看護補助、中低收入老人裝置假牙補助、辦理老人免費健康檢查
社區照顧	老人營養餐飲服務、社區照顧關懷據點服務、獨居老人關懷服務、廣設銀髮俱樂部、設置公共托老中心
機構式照顧	老人安養護安置服務、辦理老人福利機構查核輔導、評鑑等機構管理相關事宜
保護服務	設置老人保護通報專線 113、針對低收入戶等福利身份之獨居失能長者或身心障礙者提供居家式緊急救援服務
住宅安全	中低收入老人住宅修繕補助、老人公寓
社會參與	松年大學、老人搭乘臺北市及新北市公車、捷運優待、行動式老人休閒文康車巡迴服務、設立老人文康活動中心、辦理重陽節系列活動

資料來源：本研究自行整理。

承前所述，從各類身份族群觀察社福預算編列情形係以老人獲得較多的預算分配，其中又以老人健保補助、中低收入老人生活津貼及重陽敬老禮金發放為主，中低收入老人生活津貼主要係依中央規定辦理，中央僅補助部分老人健保費用，至於重陽敬老禮金中央則未有相關補助，完全由地方財源挹注，而此三大政策支出性質，均屬經常支出，依預算法相關規定，其財源籌措也要以經常收入挹注，目前係以不指定用途之統籌性財源(如賦稅收入、繳庫盈餘、規費罰賠款等收入)為主，指定用途之專屬財源(公益彩券盈餘及菸品健康福利捐等)為輔，是類財源籌措不易及財政非屬寬裕的情況下，面對未來支出的擴增應及早因應，底下將分別針對老人健保補助、中低收入老人生活津貼及重陽敬老禮金發放內容、現況及對財政負擔影響再予說明。

## **壹、老人健保補助**

當民眾罹患疾病、發生傷害事故、或生育等醫療服務需求時，對於經濟弱勢族群，看診掛號費加上藥品部分負擔，的確是沉重壓力，為使人人均能享有平等就醫的權利，政府開辦全民健康保險的初衷，即在透過 自助、互助制度，將全體國民納入健康保障，每個人依據不同的經濟能力繳納保費，然而，對於弱勢年長者，在無經濟來源的情況下，所須繳納的保費對其而言，仍是沉重的負擔，因此，新北市政府為照顧弱勢年長者，不因貧而面臨無法

就醫之窘境，只要符合資格者即可補助其健保費，並逐年擴大健保費補助金額，至 107 年以編列補助金額 22.10 億元，平均每老人一年約可獲得 4,095 元的補助金額(詳表 5 及表 6)。

表 5 新北市老人健保補助內容

類型	補助對象	補助方式
中低收入老人	設籍本市年滿 65 歲以上，符合中低收入老人生活津貼申領資格之老人。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 65 歲以上未滿 70 歲老人：每人每月最高額度以不超過健保第 6 類地區人口所應繳納保險費之自付額(749 元)為限。</li> <li>➤ 70 歲以上老人：由中央主管機關全額補助。</li> </ul>
其他符合下列規定之老人	設籍本市滿一年以上，且年滿 65 歲以上之老人，補助整年度健保補助。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 65 歲至 79 歲之老人：補助新臺幣 3,324 元整。</li> <li>➤ 80 歲至 89 歲之老人：補助新臺幣 4,000 元整。</li> <li>➤ 90 歲至 99 歲之老人：補助新臺幣 1 萬元整。</li> <li>➤ 100 歲以上之老人：補助新臺幣 2 萬元整。</li> </ul>

資料來源：新北市政府社會局。

表 6 新北市 65 歲以上老人健保補助概況

年	65 歲以上人口數 (人)	金額 (億元)	平均一人一年補助金額 (元)
103	400,545	17.46	4,359
104	429,175	18.50	4,311
105	465,909	19.50	4,185
106	502,397	20.53	4,087
107	539,705	22.10	4,095

資料來源：新北市政府社會局。

## 貳、中低收入老人生活津貼

依據老人福利法第 1 條開宗明義提到「為維護老人尊嚴與健康，延緩老人失能，安定老人生活，保障老人權益，增進老人福利，特制定本法。」，另，第 12 條亦提到中低收入老人未接受收容安置者，得申請發給生活津貼，因此，新北市針對中低收入老人每月固定提供生活費補助，依家庭平均收入所得不同給予每月 3,731 元或 7,463 元不等之津貼，以保障弱勢年長者之安定生活(詳表 7)。

107 年新北市發放人數共 14,104 人，其中低收入戶及中低收入戶老人分別為 2,052 以及 12,052 人，從金額來看，共發放 11.47 億元，低收入戶及中低收入戶老人發放金額則分別為 1.79 億元及 9.68 億元(詳表 8)。

表 7 新北市中低收入老人生活津貼補助內容

補助對象	補助方式
<p>需同時符合以下條件：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. 設籍並實際居住新北市，年滿 65 歲，且最近 1 年居住國內超過 183 日。</li> <li>2. 家庭總收入平均分配全家人口，每人每月金額符合規定者。(106 年度為 30,632 元)。</li> <li>3. 全家人口之存款本金、投資及有價證券按面額計算之合計金額，未超過一定標準。(全家人口為 1 人時為 250 萬元，每增加 1 人可增加列計 25 萬元)</li> <li>4. 全家人口所有的土地公告現值、房屋評定標準價格，合計未超過本市當年度公告標準。(106 年度為新臺幣 650 萬元。)</li> <li>5. 未接受政府公費收容安置。</li> <li>6. 未入獄服刑、因案羈押或依法拘禁。</li> </ol>	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 家庭總收入平均每人每月在 20,550 元以下者，每月發給 7,463 元。</li> <li>➤ 家庭總收入平均每人每月超過 20,550 元，但在 30,632 元以下者，每月發給 3,731 元。</li> </ul>

資料來源：新北市政府社會局。

表 8 新北市 100 至 107 年中低收入老人生活津貼概況

年	合計		低收入老人生活津貼		中低收入老人生活津貼	
	人數 (人)	金額 (億元)	人數 (人)	金額 (億元)	人數 (人)	金額 (億元)
100	8,311	5.60	1,739	1.21	6,572	4.40
101	9,247	7.37	1,901	1.60	7,346	5.77
102	9,929	7.94	1,950	1.66	7,979	6.28
103	10,572	8.36	1,904	1.62	8,668	6.74
104	11,316	9.05	1,885	1.63	9,431	7.42
105	12,126	9.83	1,874	1.66	10,252	8.17
106	12,994	10.54	1,951	1.69	11,043	8.85
107	14,104	11.47	2,052	1.79	12,052	9.68

資料來源：新北市政府社會局。

### 參、重陽敬老禮金

登高、祭祖、飲菊花酒是自古流傳至今的重陽節習俗，隨著時過境遷，現在的重陽節也被賦予新的意義，為與時俱進，各地方政府皆將「敬老」的概念轉化為更實質的福利政策發放敬老禮金，新北市政府一直以來實施重陽敬老禮金，以表達對於年長者之敬老意義，對於百歲人瑞更致贈 1 萬元津貼，截至 107 年新北市 65 歲以上老人達 539,705 人，發放約 9.19 億元，平均每位老人可獲得約 1,703 元(詳表 9 及表 10)。

表 9 新北市重陽敬老禮金補助內容

補助對象	補助方式
設籍新北市且至當年度重陽節當月年滿 65 歲以上，於重陽節當月底前持續設籍本市滿六個月之老人。	<ul style="list-style-type: none"> <li>➤ 65 歲至 79 歲之長輩：補助新臺幣 1,500 元整。</li> <li>➤ 80 歲至 89 歲之長輩：補助新臺幣 2,000 元整。</li> <li>➤ 90 歲至 99 歲之長輩：補助新臺幣 5,000 元整。</li> <li>➤ 100 歲以上之長輩：補助新臺幣 1 萬元整。</li> </ul>

資料來源：新北市政府社會局。

表 10 新北市 65 歲以上老人重陽敬老禮金發放概況

年	65 歲以上人口數 (人)	金額 (億元)	平均一人發放金額 (元)
103	400,545	6.88	1,718
104	429,175	7.36	1,716
105	465,909	7.97	1,710
106	502,397	8.57	1,707
107	539,705	9.19	1,703

資料來源：新北市政府主計處整理。

#### 肆、三大重要老年福利支出對歲出規模影響

107 年新北市 65 歲以上老人達 539,705 人，依當年老人健保補助、中低收入老人生活津貼及重陽敬老禮金支出決算金額結果，三項重要老人福利支出共計 42.76 億元，約占當年歲出決算總額之 2.73%，此比重目前雖然不高，但未來增幅速度如何，將在後面章節探討描述(詳表 11)。

表 11 三大重要老年福利支出概況

單位：人、億元

年	65 歲以上 人口數	歲出決算 金額	社會福利 支出	三大重要老年福利支出			
				合計	老人健保 補助	中低收入 老人生活 津貼	重陽敬老 禮金
103	400,545	1,545.02	212.73	32.70	17.46	8.36	6.88
104	429,175	1,517.23	214.83	34.91	18.50	9.05	7.36
105	465,909	1,552.94	189.18	37.30	19.50	9.83	7.97
106	502,397	1,488.20	225.49	39.64	20.53	10.54	8.57
107	539,705	1,565.13	215.02	42.76	22.10	11.47	9.19

資料來源：新北市政府主計處整理。

### 第三章、研究方法

#### 第一節、研究架構

本研究首先藉由對新北市高齡人口現況之探討以及分析近年來總預算規模、重要老人福利政策支出變動情形，以建立相關推計參數，並透過年輪組成法推計未來 20 年新北市高齡人口數，輔以重要老人福利發放範圍及標準，推計未來老人福利支出對財政負擔之影響，最後，提出相關政策及建議供各界參用(詳圖 8)。

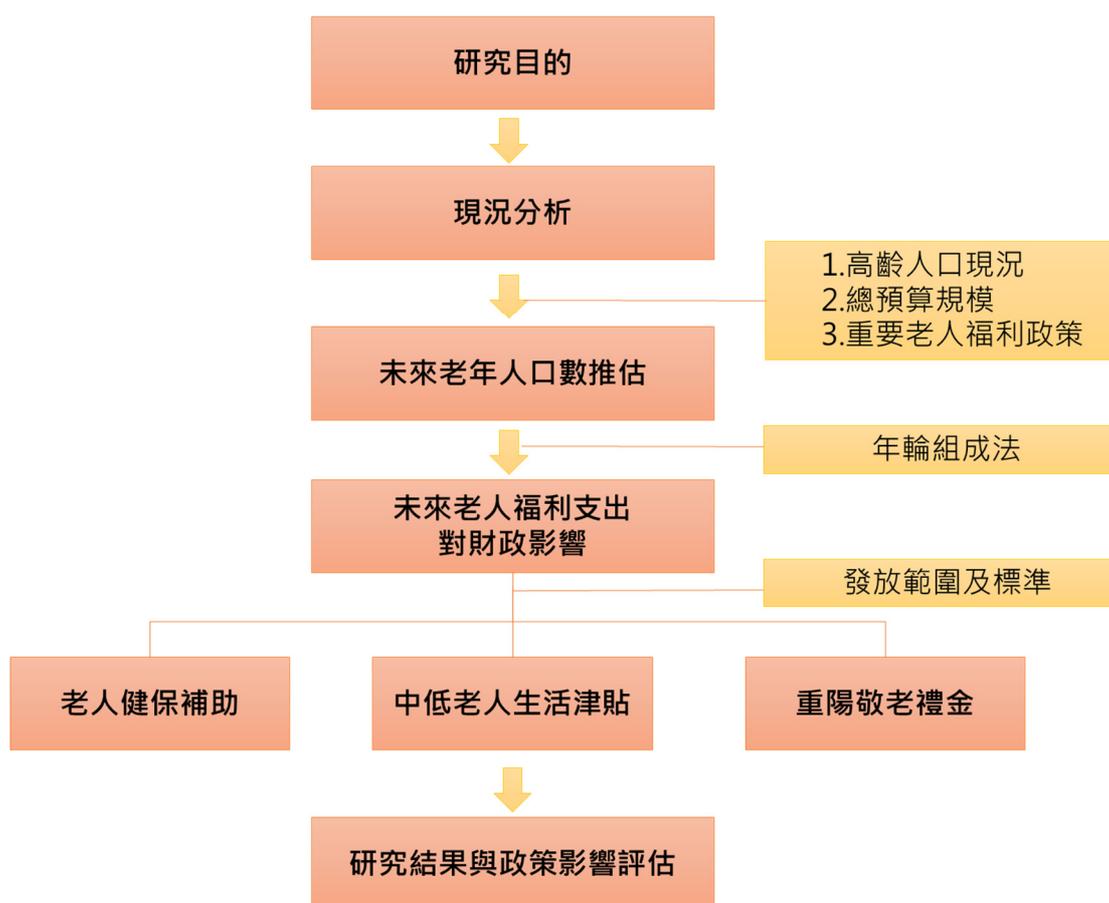


圖 8 研究架構

## 第二節、人口推估方法與假設

為推計新北市(以下簡稱本市)未來 20 年(108 至 128 年)高齡人口數，本文係採國家發展委員會(以下簡稱國發會)全國人口推計方法，即國際間慣用之「年輪組成法」(Cohort-Component Method，或稱世代生存法)來推計未來新北市高齡人口變化。依「年輪組成法」人口平衡公式 $P^t = P^{t-1} + B^t - D^t + M^t$ 內容，其中 $P^t$ 、 $B^t$ 、 $D^t$ 及 $M^t$ 則分別代表各項人口組成要數，亦即 t 年之人口數會等於(t-1)年人口數 + t 年出生數 - t 年死亡數 + t 年淨遷入人數，由於本研究主要探討未來 20 年高齡人口之變化趨勢，故運用 107 年底新北市 45 歲以上(108 至 128 年將成為 65 歲以上人口)各單一年齡年底人口數、最新 106 年新北市各年齡別死亡(或存活)率及 107 年新北市淨遷入人數，來推估未來 20 年新北市各單一年齡高齡人口數，各項推計方法說明如下：

### 壹、新北市未來各單一年齡別人口數推計

本市未來各單一年齡別人口數推估，採逐年逐齡推計方式，即第 t 年 x 歲人口數，等於 (t-1) 年 (x-1) 歲人口數，乘以 x 歲人口存活機率，再加上 t 年 x 歲淨遷入人數。計算公式如下：

$$P_{M,x}^t = P_{M,x-1}^{t-1} \cdot S_{M,x} + M_{M,x}^t, \quad P_{F,x}^t = P_{F,x-1}^{t-1} \cdot S_{F,x} + M_{F,x}^t$$

式中， $P_{M,x}^t$ 、 $P_{F,x}^t$  : t 年本市男、女性 x 歲人口數；

$P_{M,x-1}^{t-1}$ 、 $P_{F,x-1}^{t-1}$  : t-1 年本市男、女性 x-1 歲人口數；

$S_{M,x}$ 、 $S_{F,x}$  : 本市男、女性  $x$  歲人口存活機率；

$M_{M,x}^t$ 、 $M_{F,x}^t$  :  $t$  年本市男、女性  $x$  歲人口淨遷入人數。

至於 100 歲以上人口則因人數不多，本研究使用合併推計，方法同單一年齡別並無差異。

## 貳、淨遷入人數推計

因戶政目前僅能提供新北市淨遷入總人數資料，在假設各年齡別是均勻遷入下， $M_{M,x}^t$ 、 $M_{F,x}^t$  的推計，則按新北市 107 年底單一年齡人口數占總人數比率分攤至 65 歲以上淨遷入人數方式處理。

## 第三節、未來重要老人福利政策之財政支出推估方法

### 壹、老人健保補助

利用前述推估  $t$  年本市之 65 歲以上人口數，並以最近 3 年每人每年健保補助之平均金額作為未來補助金額之估計參數，將 65 歲以上人口數乘以平均金額加總計算而得，計算公式如下：

$$EXP_{\text{老人健保補助}}^t = \sum_{x=65}^{\infty} P_x^t \cdot AVE_{HI}$$

式中， $AVE_{HI}$ ：65 歲以上老人平均一人一年補助健保費金額<sup>4</sup>；

$EXP_{\text{老人健保補助}}^t$ ： $t$  年老人健保補助。

---

<sup>4</sup> 本研究係假設未來政策未有重大改變的情況下，茲以 105 至 107 年之發放金額平均值作為未來老人健保補助金額之推估參數。

## 貳、中低收入老人生活津貼

首先，估計未來低收入及中低收入老人人數，並以最近 3 年每人每年發放之平均金額作為未來中低收入老人生活津貼之估計參數，依序將低收入老人人數乘以低收入發放之平均金額，中低收入老人人數乘以中低收入發放之平均金額，最後加總兩者金額，可得中低收入老人生活津貼，計算公式說明如下：

$$EXP_L^t = \sum_{x=65}^{\infty} (P_x^t \cdot SP_L) \cdot AVE_L ,$$

$$EXP_M^t = \sum_{x=65}^{\infty} (P_x^t \cdot SP_M) \cdot AVE_M ,$$

$$EXP_{中低老人生活津貼}^t = EXP_L^t + EXP_M^t .$$

式中， $EXP_L^t$ 、 $EXP_M^t$ ：t 年低收入戶、中低收入老人生活津貼金額；

$SP_L$ 、 $SP_M$ ：低收入戶、中低收入老人占 65 歲以上老人比率之平均值<sup>5</sup>；

$AVE_L$ 、 $AVE_M$ ：低收入戶、中低收入老人平均一人一年領取金額<sup>6</sup>；

$EXP_{中低老人生活津貼}^t$ ：t 年中低老人生活津貼金額。

## 參、重陽敬老禮金

利用前述推估 t 年本市之 65 歲以上人口數，依不同年齡發放之金額加總計算而得，計算公式如下：

$$EXP_{重陽敬老禮金}^t = \sum_{x=65}^{79} 1500 \cdot P_x^t + \sum_{x=80}^{89} 2000 \cdot P_x^t +$$

<sup>5</sup> 本研究係假設未來中低收入戶老人人數占 65 歲以上老人人口比率未有重大改變的情況下，茲以 105 至 107 年之平均值作為未來中低收入戶老人人數之推估參數。

<sup>6</sup> 本研究係假設未來政策未有重大改變的情況下，茲以 105 至 107 年之發放金額平均值作為未來中低收入戶老人發放金額之推估參數。

$$\sum_{x=90}^{99} 5000 \cdot P_x^t + \sum_{x=100}^{\infty} 10000 \cdot P_x^t$$

式中， $EXP_{\text{重陽敬老禮金}}^t$ ：t年重陽敬老禮金發放金額；

$P_x^t$ ：t年x歲人口數。

## 第四章、研究發現

### 第一節、未來新北市高齡人口變化趨勢

觀察新北市人口結構變化情形，103 年底新北市人口數為 396 萬 6,818 人，預估 113 年底將達高峰 403 萬 8,310 人，之後將逐年遞減，128 年底為 385 萬 1,812 人，較 103 年底減少約 11 萬 5,513 人(跌幅 2.90%)，新北市 103 年底高齡人口比率已超過 7%，達高齡化社會標準，推估至 114 年底高齡人口將會超過 20%，邁入超高齡社會，新北市高齡化速度極快，於 108 年底邁入高齡社會後，僅 6 年時間，即進入超高齡社會，不但進入超高齡社會的時間較全國來得早，且速度也較全國快速，至 128 年底將高達 31.10%，亦即每 3.2 人中就有 1 人為老人(詳表 12)。

受高齡化情形持續嚴重影響，扶養比亦由民國 103 年底之 30.88，提高至 128 年底之 67.30，依賴人口負擔急遽增加，新北市老化指數 103 年底為 74.82 低於全國之 85.70，顯示當時新北市人口結構相對年輕，雖 106 年底首度破百，達到 100.85%，亦即 65 歲以上高齡人口超過 14 歲以下幼年人口，但仍低於全國，惟 108 年底老化指數開始超越全國，並至 128 年底，老化指數將迅速攀升至 340.75 遠超全國之 286.25(詳表 12)。

表 12 全國及新北市 103 至 128 年重要人口統計指標

年底	人口數 (人)		0 至 14 歲 (人)		15 至 64 歲 (人)		65 歲以上 (人)		65 歲以上 人口占比(%)		扶養比		老化指數	
	全國	新北市	全國	新北市	全國	新北市	全國	新北市	全國	新北市	全國	新北市	全國	新北市
103	23,433,753	3,966,818	3,277,300	535,360	17,347,763	3,030,913	2,808,690	400,545	11.99	10.10	35.08	30.88	85.70	74.82
104	23,492,074	3,970,644	3,187,780	517,012	17,365,715	3,024,457	2,938,579	429,175	12.51	10.81	35.28	31.28	92.18	83.01
105	23,539,816	3,979,208	3,141,881	507,423	17,291,830	3,005,876	3,106,105	465,909	13.20	11.71	36.13	32.38	98.86	91.82
106	23,571,227	3,986,689	3,091,873	498,155	17,211,341	2,986,137	3,268,013	502,397	13.86	12.60	36.95	33.51	105.70	100.85
107	23,588,932	3,995,717	3,048,227	489,922	17,107,188	2,966,090	3,433,517	539,705	14.56	13.51	37.89	34.71	112.64	110.16
108	23,602,000	4,012,989	3,016,000	484,491	16,985,000	2,949,347	3,600,000	579,152	15.25	14.43	38.95	36.06	119.36	119.54
109	23,610,000	4,021,258	2,989,000	479,922	16,837,000	2,921,082	3,784,000	620,255	16.03	15.42	40.23	37.66	126.60	129.24
110	23,614,000	4,028,012	2,962,000	474,358	16,681,000	2,892,078	3,971,000	661,576	16.82	16.42	41.56	39.28	134.06	139.47
111	23,614,000	4,033,143	2,934,000	468,382	16,537,000	2,865,548	4,143,000	699,212	17.54	17.34	42.79	40.75	141.21	149.28
112	23,609,000	4,036,642	2,912,000	462,553	16,371,000	2,834,842	4,326,000	739,247	18.32	18.31	44.21	42.39	148.56	159.82
113	23,599,000	4,038,310	2,893,000	456,217	16,192,000	2,802,425	4,515,000	779,668	19.13	19.31	45.75	44.10	156.07	170.90
114	23,585,000	4,038,218	2,898,000	453,411	15,985,000	2,766,121	4,702,000	818,686	19.94	20.27	47.54	45.99	162.25	180.56
115	23,566,000	4,036,412	2,872,000	444,468	15,807,000	2,735,273	4,887,000	856,670	20.74	21.22	49.09	47.57	170.16	192.74
116	23,542,000	4,032,874	2,808,000	429,174	15,662,000	2,709,405	5,073,000	894,294	21.55	22.18	50.32	48.85	180.66	208.38
117	23,511,000	4,027,511	2,781,000	421,147	15,472,000	2,674,186	5,258,000	932,178	22.36	23.15	51.96	50.61	189.07	221.34
118	23,472,000	4,020,014	2,735,000	411,015	15,306,000	2,642,130	5,432,000	966,869	23.14	24.05	53.36	52.15	198.61	235.24
119	23,426,000	4,010,444	2,683,000	400,648	15,148,000	2,610,414	5,594,000	999,382	23.88	24.92	54.64	53.63	208.50	249.44
120	23,370,000	3,999,302	2,634,000	390,888	14,981,000	2,578,558	5,755,000	1,029,856	24.63	25.75	56.00	55.10	218.49	263.47
121	23,307,000	3,986,581	2,594,000	382,561	14,826,000	2,549,230	5,887,000	1,054,790	25.26	26.46	57.20	56.38	226.95	275.72
122	23,234,000	3,972,291	2,561,000	378,297	14,644,000	2,513,215	6,028,000	1,080,779	25.94	27.21	58.65	58.06	235.38	285.70
123	23,152,000	3,956,347	2,528,000	372,515	14,459,000	2,478,072	6,165,000	1,105,760	26.63	27.95	60.12	59.65	243.87	296.84
124	23,059,000	3,938,751	2,493,000	367,347	14,273,000	2,442,408	6,293,000	1,128,996	27.29	28.66	61.56	61.27	252.43	307.34
125	22,957,000	3,919,532	2,455,000	362,670	14,095,000	2,407,573	6,407,000	1,149,290	27.91	29.32	62.87	62.80	260.98	316.90
126	22,845,000	3,898,649	2,415,000	358,499	13,925,000	2,373,585	6,504,000	1,166,565	28.47	29.92	64.05	64.25	269.32	325.40
127	22,724,000	3,876,057	2,375,000	354,737	13,754,000	2,338,540	6,595,000	1,182,780	29.02	30.52	65.22	65.75	277.68	333.42
128	22,595,000	3,851,812	2,334,000	351,564	13,581,000	2,302,312	6,681,000	1,197,936	29.57	31.10	66.38	67.30	286.25	340.75

資料來源：本研究。

說明：全國資料係採用國家發展委員會「中華民國人口推估(2018至2065年)中推估資料」。

## 第二節、未來重要老人福利政策之財政支出情形

### 壹、未來老人健保補助

本市 103 年 65 至 69 歲中低收入老人健保費及 65 歲以上老人健保補助金額為 17.46 億元，隨著高齡人口增加，此發放金額規模將會持續增加至 128 年之 49.38 億元，較 103 年增加 31.92 億元，增加 1.83 倍，各年支出金額推估結果如圖 9 及表 13。

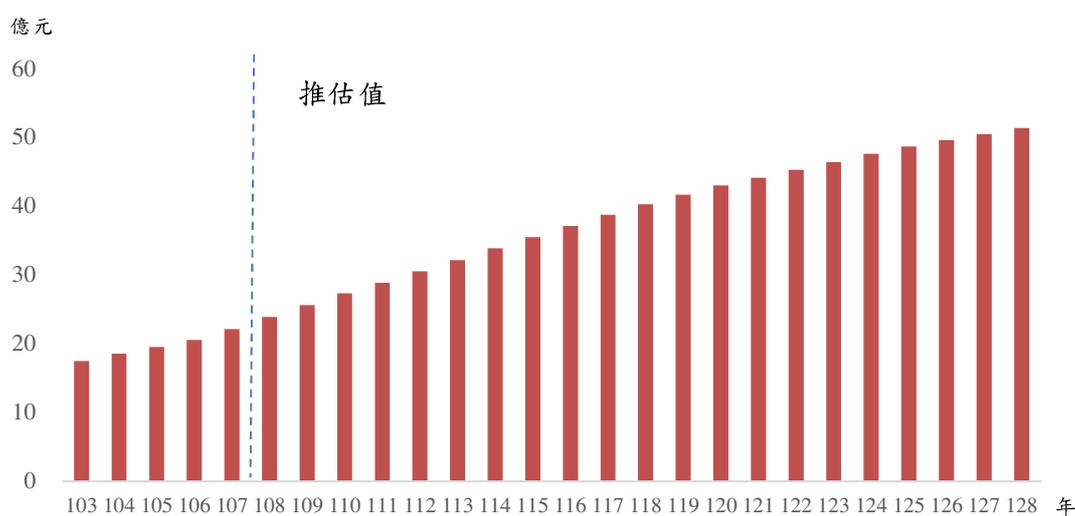


圖 9 新北市 103 至 128 年老人健保補助金額及推估結果

資料來源：本研究計算。

表 13 老人健保補助金額推估結果

年	A.65 歲以上人數 (人)	B.平均每人每年補助金額 (元)	C.金額 (千元)
103	400,545	4,359	1,746,000
104	429,175	4,311	1,850,000
105	465,909	4,185	1,950,000
106	502,397	4,087	2,053,167
107	539,705	4,095	2,210,000
108	579,152	4,122	2,387,444
109	620,255	4,122	2,556,884
110	661,576	4,122	2,727,224
111	699,212	4,122	2,882,373
112	739,247	4,122	3,047,409
113	779,668	4,122	3,214,035
114	818,686	4,122	3,374,881
115	856,670	4,122	3,531,463
116	894,294	4,122	3,686,562
117	932,178	4,122	3,842,730
118	966,869	4,122	3,985,736
119	999,382	4,122	4,119,765
120	1,029,856	4,122	4,245,388
121	1,054,790	4,122	4,348,176
122	1,080,779	4,122	4,455,308
123	1,105,760	4,122	4,558,290
124	1,128,996	4,122	4,654,075
125	1,149,290	4,122	4,737,732
126	1,166,565	4,122	4,808,947
127	1,182,780	4,122	4,875,789
128	1,197,936	4,122	4,938,267

資料來源：本研究計算。

說明：1.103 至 107 年為實際數，108 至 128 年每人每年補助金額係以近 3 年(105 至 107 年)平均金額 4,122 元估算。

2. C.補助金額=A. 65 歲以上人數\*B.平均每人每年補助金額。

## 貳、未來中低收入老人生活津貼

本市 103 年中低收入老人生活津貼為 8.36 億元，其中低收入及中低收入老人發放金額分別為 1.62 及 6.74 億元，未來假設低收入及中低收入占 65 歲以上人口數比率不變下，根據研究推估，此發放金額規模將會持續增加至 128 年之 25.28 億元，較 103 年增加約 16.92 億元，大幅擴增 2.02 倍，各年支出金額推估結果如圖 10 及表 14。

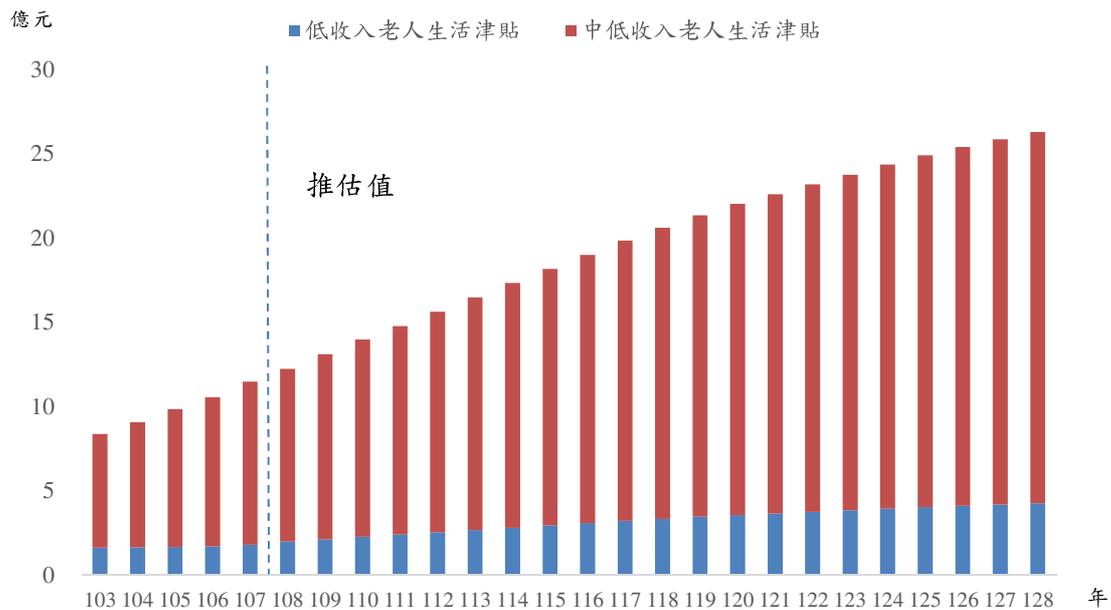


圖 10 新北市 103 至 128 年中低收入老人生活津貼及推估結果  
資料來源：本研究計算。

表 14 中低收入老人生活津貼金額及人數推估結果

年	合計		低收入老人生活津貼		中低收入老人生活津貼	
	人數 (人)	金額 (千元)	人數 (人)	金額 (千元)	人數 (人)	金額 (千元)
103	10,572	835,989	1,904	161,608	8,668	674,381
104	11,316	905,084	1,885	162,631	9,431	742,453
105	12,126	982,671	1,874	165,701	10,252	816,971
106	12,994	1,053,761	1,951	168,778	11,043	884,983
107	14,104	1,147,197	2,052	178,810	12,052	968,388
108	15,062	1,222,388	2,260	197,440	12,802	1,024,947
109	16,131	1,309,142	2,421	211,453	13,711	1,097,689
110	17,206	1,396,357	2,582	225,540	14,624	1,170,817
111	18,185	1,475,794	2,729	238,371	15,456	1,237,424
112	19,226	1,560,294	2,885	252,019	16,341	1,308,275
113	20,277	1,645,608	3,043	265,799	17,235	1,379,809
114	21,292	1,727,962	3,195	279,101	18,097	1,448,861
115	22,280	1,808,133	3,343	292,050	18,937	1,516,083
116	23,259	1,887,545	3,490	304,877	19,769	1,582,668
117	24,244	1,967,504	3,638	317,792	20,606	1,649,712
118	25,146	2,040,724	3,773	329,618	21,373	1,711,105
119	25,992	2,109,348	3,900	340,702	22,092	1,768,645
120	26,784	2,173,667	4,019	351,091	22,765	1,822,576
121	27,433	2,226,296	4,116	359,592	23,316	1,866,704
122	28,109	2,281,148	4,218	368,452	23,891	1,912,696
123	28,758	2,333,876	4,315	376,968	24,443	1,956,907
124	29,363	2,382,918	4,406	384,890	24,957	1,998,029
125	29,890	2,425,751	4,485	391,808	25,405	2,033,943
126	30,340	2,462,214	4,553	397,698	25,787	2,064,516
127	30,761	2,496,437	4,616	403,225	26,146	2,093,212
128	31,156	2,528,426	4,675	408,392	26,481	2,120,034

資料來源：本研究計算。

說明：103 至 107 年為實際數，108 至 128 年為推估數。

### 參、未來重陽敬老禮金發放金額

本市 103 年重陽敬老禮金為 6.88 億元，按發放年齡來分，以 65 至 79 歲發放金額 4.70 億元最多，其次為 80 至 89 歲發放金額 1.48 億元，根據研究推估，此發放金額規模將會持續增加至 128 年之 22.41 億元，較 103 年增加約 15.53 億元(增加 2.26 倍)，同樣按發放年齡來分，以 65 至 79 歲發放金額 12.23 億元最多，其次為 80 至 89 歲發放金額 6.34 億元，然而隨著未來醫療技術的進步，推估至 128 年 100 歲以上發放金額高達 1.13 億元，成長了 18.41 倍，各年支出金額推估結果如圖 11 及表 15。

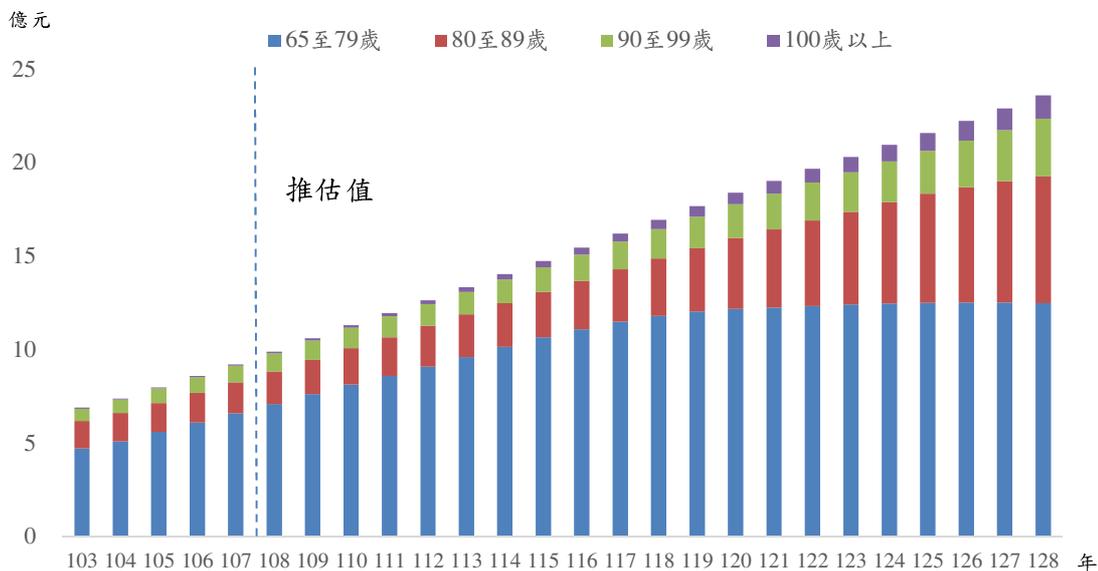


圖 11 新北市 103 至 128 年重陽敬老禮金及推估結果

資料來源：本研究計算。

表 15 重陽敬老禮金發放金額及人數推估數

年	合計		65 至 79 歲		80 至 89 歲		90 至 99 歲		100 歲以上	
	人數 (人)	金額 (千元)								
103	400,545	688,219	313,166	469,749	73,785	147,570	13,008	65,040	586	5,860
104	429,175	736,371	338,848	508,272	75,492	150,984	14,247	71,235	588	5,880
105	465,909	796,902	372,559	558,839	77,154	154,308	15,641	78,205	555	5,550
106	502,397	857,382	405,220	607,830	79,766	159,532	16,818	84,090	593	5,930
107	539,705	919,350	438,579	657,869	82,448	164,896	18,039	90,195	639	6,390
108	579,152	987,536	472,116	708,174	86,747	173,493	19,404	97,021	885	8,848
109	620,255	1,058,305	506,489	759,734	91,980	183,960	20,649	103,245	1,137	11,366
110	661,576	1,129,218	541,148	811,722	97,280	194,560	21,710	108,549	1,439	14,388
111	699,212	1,194,328	572,234	858,351	102,577	205,154	22,638	113,191	1,763	17,631
112	739,247	1,262,720	605,315	907,972	108,456	216,913	23,386	116,930	2,091	20,905
113	779,668	1,331,590	639,218	958,828	113,898	227,797	24,109	120,545	2,442	24,420
114	818,686	1,398,112	674,519	1,011,779	116,236	232,472	25,089	125,447	2,841	28,414
115	856,670	1,464,429	707,114	1,060,670	120,182	240,364	26,071	130,354	3,304	33,041
116	894,294	1,533,316	735,184	1,102,776	127,974	255,949	27,354	136,768	3,782	37,823
117	932,178	1,604,034	761,252	1,141,879	137,983	275,966	28,648	143,241	4,295	42,948
118	966,869	1,673,197	780,580	1,170,870	151,090	302,180	30,368	151,841	4,831	48,306
119	999,382	1,741,229	796,213	1,194,320	165,285	330,569	32,500	162,501	5,384	53,839
120	1,029,856	1,808,508	804,657	1,206,986	184,739	369,477	34,511	172,553	5,949	59,492
121	1,054,790	1,866,609	808,686	1,213,029	203,188	406,376	36,391	181,957	6,525	65,246
122	1,080,779	1,926,438	814,183	1,221,274	221,107	442,214	38,388	191,939	7,101	71,011
123	1,105,760	1,983,877	818,890	1,228,335	239,099	478,198	40,074	200,371	7,697	76,972
124	1,128,996	2,035,388	820,806	1,231,210	259,502	519,005	40,340	201,700	8,347	83,474
125	1,149,290	2,084,886	820,370	1,230,554	278,468	556,936	41,426	207,128	9,027	90,268
126	1,166,565	2,134,433	820,327	1,230,491	292,022	584,043	44,454	222,268	9,763	97,632
127	1,182,780	2,186,030	818,261	1,227,391	305,535	611,069	48,456	242,278	10,529	105,292
128	1,197,936	2,240,807	815,532	1,223,297	317,128	634,256	53,902	269,511	11,374	113,742

資料來源：本研究計算。

說明：103 至 107 年為實際數，108 至 128 年為推估數。

### 第三節、未來重要老人福利對財政負擔之影響評估

從本研究模擬結果發現，因未來高齡人口快速增加，導致老人健保補助、中低收入老人生活津貼及重陽敬老禮金支出隨之增加，這三項老人福利支出將從 107 年之 42.76 億元，逐年擴增至 128 年達 97.07 億元，增加 1.27 倍(詳表 16)。

表 16 三大重要老年福利支出推估結果

單位：億元				
年	合計	老人健保 補助	中低收入老人 生活津貼	重陽敬老 禮金
107	42.76	22.10	11.47	9.19
108	45.97	23.87	12.22	9.88
118	77.00	39.86	20.41	16.73
128	97.07	49.38	25.28	22.41
<b>128 年較 107 年增減倍數 (倍)</b>	1.27	1.23	1.20	1.44

資料來源：本研究計算。

假設未來新北市總預算歲出規模維持與 107 年相同不變的情況下，這三項重要老人福利支出 20 年後，將會排擠新北市政府其他歲出約 54.31 億元，可能有些人會認為，對新北市政府每年總預算規模達 1,620 億元而言，雖所增加之 54.31 億元僅占 3.4%，可是千萬別忘了，總預算中法定的必要支出占了絕大部分，其排擠的效應絕對比想像中為大，恐將對市政建設產生重大影響，更何況這些預算均是人民納稅的血汗錢，54 億多的經費絕對是一筆龐大的金額。

表 17 則是再模擬若其他社會福利支出未來維持不變下之結果，  
 可以發現，社會福利支出至 128 年將達 289.77 億元，占總預算比重  
 較 107 年提高至 17.9%，未來則平均每年約以增加 2.72 億元的速度成  
 長。

表 17 模擬 108 至 128 年社會福利支出之排擠效果

年	A. 總預算歲出規模 (A=B+C)		B. 社會福利支出		C. 非社會福利支出		D. 各年社會福利 支出較 107 年 增減數	E. 各年社會 福利支出較 107 年增減 百分比
	金額 (千元)	占比 (%)	金額 (千元)	占比 (%)	金額 (千元)	占比 (%)	金額 (千元)	(%)
107	162,038,957	100.00	23,545,572	14.53	138,493,385	85.47	-	-
108	162,038,957	100.00	23,866,393	14.73	138,172,564	85.27	320,821	1.36
109	162,038,957	100.00	24,193,356	14.93	137,845,601	85.07	647,784	2.75
110	162,038,957	100.00	24,521,824	15.13	137,517,133	84.87	976,252	4.15
111	162,038,957	100.00	24,821,519	15.32	137,217,438	84.68	1,275,947	5.42
112	162,038,957	100.00	25,139,448	15.51	136,899,509	84.49	1,593,876	6.77
113	162,038,957	100.00	25,460,259	15.71	136,578,698	84.29	1,914,687	8.13
114	162,038,957	100.00	25,769,979	15.90	136,268,978	84.10	2,224,407	9.45
115	162,038,957	100.00	26,073,050	16.09	135,965,907	83.91	2,527,478	10.73
116	162,038,957	100.00	26,376,448	16.28	135,662,509	83.72	2,830,876	12.02
117	162,038,957	100.00	26,683,293	16.47	135,355,664	83.53	3,137,721	13.33
118	162,038,957	100.00	26,968,682	16.64	135,070,275	83.36	3,423,110	14.54
119	162,038,957	100.00	27,239,366	16.81	134,799,591	83.19	3,693,794	15.69
120	162,038,957	100.00	27,496,588	16.97	134,542,369	83.03	3,951,016	16.78
121	162,038,957	100.00	27,710,105	17.10	134,328,852	82.90	4,164,533	17.69
122	162,038,957	100.00	27,931,919	17.24	134,107,038	82.76	4,386,347	18.63
123	162,038,957	100.00	28,145,068	17.37	133,893,889	82.63	4,599,496	19.53
124	162,038,957	100.00	28,341,407	17.49	133,697,550	82.51	4,795,835	20.37
125	162,038,957	100.00	28,517,394	17.60	133,521,563	82.40	4,971,822	21.12
126	162,038,957	100.00	28,674,619	17.70	133,364,338	82.30	5,129,047	21.78
127	162,038,957	100.00	28,827,282	17.79	133,211,675	82.21	5,281,710	22.43
128	162,038,957	100.00	28,976,526	17.88	133,062,431	82.12	5,430,954	23.07

資料來源：本研究計算。

## **第五章、結論與建議**

### **壹、新北市未來高齡化速度較全國快速**

無論國內或新北市，未來都將面臨人口老化的嚴峻挑戰，從新北市觀察，103 年底高齡人口占總人口 10.10%，108 年超過 14% 從高齡化社會之 7% 進入高齡社會，依本研究推估至 114 年底高齡人口比重將超越 20%，邁入超高齡社會，僅 6 年時間，即進入超高齡社會，不但進入超高齡社會的時間較全國來得早，且速度也較全國快速，若再推估至 128 年底，則高齡人口比重將高達 31.10%，亦即約每 3.2 人中就有 1 人為老人。若從老化指數(65 歲以上人口/0-14 歲人口)分析，新北市亦將從 103 年底之 74.82 迅速攀升至 128 年底 340.75，老化指數屆時將遠超全國之 286.25，因此，人口快速老化問題將成為市府未來施政推動之重要考量。

### **貳、高齡化問題日益嚴峻，影響未來財政負擔**

透過本研究分析預測，由最直接影響的三大老人社會福利(老人健保補助、中低收入老人生活津貼及重陽敬老禮金)未來支出金額變動結果，可以發現 20 年後，隨著高齡人口快速增長，支出金額將從 107 年之 42.76 億元，逐年擴增至 128 年達 97.07 億元，增加 54.31 億元(增幅 1.27 倍)，在尚未考慮其他支出金額較小之老人福利政策(如:老人敬老卡、中低收老人假牙裝置補助等)，單

從最直接影響及金額較大之老人福利支出，就須讓新北市政府一年多支出超過 50 億元，若依目前政府財源擴增不易，總預算規模大致維持不變下，因老化所增加之社福支出勢必會排擠其他市政建設及業務推動，須及早加以重視並研擬因應對策。

### **參、研究創新度與可行性評估**

本研究基於主計機關業務性質，藉由對未來高齡人口之預測，結合主要老人社福項目及支出情況，分析出快速老化對預算支出之影響，相關研究內容在各市縣政府中為首見，另藉由統計數據的分析運用，使未來財務資源合理配置及有效使用，並做為未來各項施政計畫擬訂之參考，此亦符合及呼應主計連環應用之設計目的。

而本研究無論人口預測及福利支出推估方法，均為現有或簡易的方式即可處理，各行政部門未來若有研究老化影響評估議題，本研究之架構或模式均可加以比照推廣運用。

### **肆、對新北市施政效益評估**

前述已說明若有人口老化影響評估議題，本研究之架構或模式均可加以比照推廣運用，事實上本研究除已對財政支出影響完成最直覺的評估，對於未來長照的需求(包括:照顧人力、安養機構設置及醫護能量等)，本研究結果亦可供作市府相關單位研擬因應

對策之參考運用。例如可利用本研究模式，再結合各行政區人口老化推估(如超高齡行政區分析預測)，即可提供市府針對各行政區高齡化程度不同，做為長照政策如老人安養機構設置、照顧人力需求及配置等施政優先順序的參考。

## 參考文獻

1. 國家發展委員會：中華民國人口推估(2018至2065年)報告。台北：國家發展委員會，107年。
2. 李國興：政府社會福利資源之配置。主計月刊 93年；577期。
3. 阮靜如、周明政、詹瑞華：強化主計職能連環運用以社會保障支出為例。主計月刊 2018年11月；755期。
4. 陳亮恭：超高齡社會之系統性風先與對策。主計月刊 2019年12月；768期。
5. 翁燕雪、林宜良、林斐嬋：各類族群預算查報彙編之精進作為。主計月刊 2019年12月；768期。
6. 新北市政府社會局：中華民國107年新北市社會事業統計年報。新北市政府社會局，108年6月。
7. 郭鎮豪：新北市預算概況。新北市政府主計處，專題分析，107年1月。
8. 鄭文進：新北市各行政區人口老化情形。新北市政府主計處，專題分析，107年4月。
9. 王榮照：新北市高齡者福利及醫療服務概況。新北市政府主計處，專題分析，108年5月。

10. 新北市政府主計處： 中華民國108年新北市總預算編製作業手冊。新北市政府主計處，108年。
11. 新北市政府主計處： 中華民國107年度新北市總預算案暨附屬單位預算及綜計表。新北市政府主計處，107年。
12. 新北市政府主計處： 中華民國106年度新北市總預算案暨附屬單位預算及綜計表。新北市政府主計處，106年。
13. 新北市政府主計處： 中華民國105年度新北市總預算案暨附屬單位預算及綜計表。新北市政府主計處，105年。
14. 新北市政府社會局： 新北市政府社會局主管中華民國107年度單位預算(第11冊法定版)。
15. 新北市政府社會局： 新北市政府社會局主管中華民國106年度單位預算(第11冊法定版)。
16. 新北市政府社會局： 新北市政府社會局主管中華民國105年度單位預算(第11冊法定版)。

## 附錄、新北市未來人口推計結果

### 新北市未來人口推計結果

年底	總計	0歲	1歲	2歲	3歲	4歲	5歲	6歲	7歲	8歲	9歲	10歲	11歲	12歲	13歲	14歲	15歲	16歲	17歲	18歲	19歲	20歲	21歲	22歲	23歲
106	3,986,689	29,103	33,118	33,650	33,891	31,132	38,473	33,783	28,446	32,525	32,791	33,645	33,523	32,676	34,984	36,415	39,587	41,847	50,317	46,335	43,994	52,898	53,120	54,270	54,296
107	3,995,717	26,920	30,857	32,319	32,997	33,422	31,955	39,807	33,966	28,243	32,331	32,492	33,168	33,326	32,818	35,301	36,797	39,836	42,011	50,379	46,417	44,107	53,018	53,146	54,298
108	4,012,989	28,570	26,906	30,950	32,418	33,099	33,520	32,078	39,910	34,052	28,342	32,431	32,594	33,270	33,426	32,925	35,410	36,913	39,956	42,155	50,506	46,538	44,257	53,164	53,296
109	4,021,258	27,924	28,487	26,939	30,988	32,458	33,140	33,559	32,127	39,951	34,085	28,382	32,471	32,635	33,311	33,465	32,965	35,450	36,954	39,998	42,206	50,548	46,578	44,309	53,213
110	4,028,012	27,471	27,846	28,514	26,976	31,027	32,498	33,182	33,598	32,176	39,992	34,120	28,423	32,510	32,675	33,350	33,502	33,003	35,487	36,994	40,038	42,256	50,589	46,617	44,361
111	4,033,143	26,948	27,394	27,876	28,545	27,014	31,067	32,539	33,222	33,636	32,226	40,033	34,154	28,463	32,550	32,714	33,387	33,537	33,039	35,523	37,033	40,078	42,306	50,630	46,657
112	4,036,642	26,463	26,873	27,423	27,909	28,578	27,052	31,107	32,579	33,263	33,676	32,276	40,075	34,188	28,503	32,588	32,752	33,423	33,570	33,074	35,558	37,071	40,118	42,355	50,670
113	4,038,310	25,834	26,389	26,901	27,455	27,944	28,611	27,091	31,147	32,620	33,305	33,715	32,326	40,116	34,222	28,542	32,625	32,788	33,457	33,602	33,108	35,593	37,108	40,157	42,405
114	4,038,218	25,322	25,762	26,417	26,933	27,489	27,979	28,644	27,129	31,187	32,660	33,346	33,755	32,376	40,157	34,255	28,579	32,659	32,822	33,489	33,633	33,142	35,627	37,146	40,196
115	4,036,412	24,899	25,251	25,790	26,448	26,966	27,524	28,014	28,677	27,168	31,227	32,701	33,388	33,794	32,426	40,196	34,286	28,615	32,692	32,854	33,521	33,663	33,175	35,662	37,184
116	4,032,874	24,496	24,829	25,278	25,820	26,481	27,000	27,558	28,049	28,709	27,206	31,267	32,742	33,430	33,833	32,474	40,234	34,314	28,649	32,724	32,886	33,552	33,694	33,209	35,696
117	4,027,511	24,058	24,428	24,856	25,308	25,852	26,514	27,034	27,592	28,084	28,742	27,245	31,308	32,783	33,471	33,871	32,521	40,269	34,342	28,682	32,755	32,917	33,583	33,724	33,242
118	4,020,014	23,358	23,991	24,454	24,885	25,339	25,885	26,547	27,067	27,626	28,119	28,776	27,284	31,348	32,824	33,511	33,908	32,566	40,302	34,367	28,714	32,785	32,948	33,613	33,754
119	4,010,444	22,771	23,293	24,017	24,482	24,915	25,371	25,918	26,580	27,101	27,661	28,155	28,809	27,323	31,388	32,863	33,549	33,942	32,610	40,333	34,392	28,746	32,815	32,979	33,644
120	3,999,302	22,739	22,708	23,318	24,045	24,513	24,947	25,403	25,950	26,613	27,135	27,695	28,190	28,843	27,362	31,427	32,901	33,586	33,975	32,651	40,363	34,416	28,778	32,845	33,010
121	3,986,581	22,747	22,675	22,732	23,346	24,075	24,543	24,978	25,435	25,982	26,646	27,169	27,730	28,226	28,876	27,399	31,464	32,937	33,620	34,006	32,692	40,393	34,440	28,810	32,875
122	3,972,291	22,794	22,683	22,699	22,759	23,375	24,105	24,574	25,009	25,466	26,015	26,680	27,204	27,765	28,261	28,908	27,436	31,500	32,972	33,654	34,036	32,733	40,422	34,464	28,841
123	3,956,347	22,790	22,730	22,706	22,725	22,787	23,405	24,135	24,604	25,040	25,498	26,048	26,713	27,238	27,800	28,295	28,939	27,471	31,534	33,004	33,686	34,066	32,773	40,451	34,488
124	3,938,751	22,798	22,726	22,753	22,733	22,753	22,816	23,435	24,165	24,635	25,071	25,530	26,081	26,747	27,272	27,833	28,328	28,968	27,504	31,566	33,036	33,718	34,096	32,814	40,480
125	3,919,532	22,833	22,733	22,749	22,779	22,760	22,781	22,845	23,464	24,195	24,666	25,103	25,563	26,114	26,780	27,305	27,865	28,359	28,995	27,536	31,598	33,068	33,750	34,125	32,854
126	3,898,649	22,816	22,769	22,757	22,775	22,807	22,788	22,809	22,874	23,493	24,225	24,697	25,134	25,595	26,147	26,812	27,336	27,896	28,389	29,022	27,568	31,630	33,099	33,781	34,155
127	3,876,057	22,739	22,752	22,792	22,783	22,803	22,835	22,816	22,836	22,902	23,523	24,256	24,728	25,166	25,627	26,179	26,843	27,366	27,925	28,418	29,047	27,599	31,661	33,130	33,813
128	3,851,812	22,697	22,675	22,776	22,819	22,811	22,831	22,863	22,844	22,864	22,931	23,553	24,286	24,759	25,197	25,658	26,209	26,873	27,395	27,952	28,445	29,072	27,630	31,692	33,162

新北市未來人口推計結果(續 1)

年底	24 歲	25 歲	26 歲	27 歲	28 歲	29 歲	30 歲	31 歲	32 歲	33 歲	34 歲	35 歲	36 歲	37 歲	38 歲	39 歲	40 歲	41 歲	42 歲	43 歲	44 歲	45 歲	46 歲	47 歲	48 歲
106	55,764	55,121	54,926	57,946	53,525	58,529	52,728	50,905	57,967	62,536	64,532	69,030	70,908	70,098	72,644	71,120	67,373	73,733	63,331	62,758	61,974	61,403	62,743	64,073	64,125
107	54,285	55,733	55,050	54,647	57,789	53,283	58,277	52,444	50,801	57,555	62,401	64,259	68,879	70,870	70,303	72,766	71,196	67,395	73,824	63,457	62,701	62,070	61,366	62,789	64,127
108	54,447	54,438	55,883	55,198	54,804	57,928	53,438	58,408	52,571	50,948	57,709	62,554	64,421	69,038	71,018	70,451	72,896	71,306	67,520	73,893	63,533	62,765	62,122	61,413	62,825
109	53,345	54,496	54,488	55,930	55,244	54,852	57,967	53,484	58,440	52,602	50,986	57,746	62,585	64,451	69,060	71,029	70,456	72,885	71,280	67,499	73,834	63,482	62,703	62,050	61,333
110	53,261	53,395	54,544	54,537	55,976	55,288	54,898	58,003	53,526	58,468	52,630	51,021	57,778	62,610	64,475	69,074	71,030	70,450	72,862	71,243	67,466	73,762	63,420	62,630	61,966
111	44,413	53,308	53,444	54,592	54,585	56,021	55,330	54,942	58,035	53,566	58,494	52,655	51,053	57,805	62,630	64,492	69,078	71,020	70,433	72,827	71,195	67,422	73,677	63,347	62,545
112	46,696	44,464	53,356	53,492	54,638	54,631	56,063	55,369	54,982	58,065	53,602	58,515	52,676	51,081	57,827	62,642	64,499	69,071	70,998	70,405	72,780	71,134	67,366	73,579	63,261
113	50,710	46,735	44,515	53,402	53,539	54,682	54,675	56,102	55,405	55,019	58,091	53,635	58,532	52,692	51,103	57,842	62,645	64,497	69,054	70,966	70,365	72,721	71,061	67,297	73,466
114	42,454	50,750	46,773	44,565	53,448	53,584	54,725	54,716	56,138	55,438	55,053	58,113	53,664	58,545	52,704	51,120	57,849	62,639	64,484	69,026	70,921	70,313	72,649	70,974	67,216
115	40,236	42,503	50,790	46,811	44,615	53,491	53,627	54,764	54,754	56,171	55,468	55,084	58,131	53,689	58,552	52,709	51,129	57,847	62,623	64,460	68,986	70,865	70,248	72,563	70,874
116	37,221	40,274	42,551	50,829	46,848	44,663	53,533	53,667	54,801	54,789	56,201	55,494	55,111	58,145	53,709	58,552	52,707	51,131	57,836	62,596	64,427	68,934	70,796	70,171	72,464
117	35,730	37,258	40,313	42,599	50,867	46,883	44,709	53,571	53,704	54,835	54,821	56,227	55,516	55,133	58,153	53,722	58,543	52,697	51,124	57,815	62,559	64,382	68,871	70,714	70,080
118	33,275	35,763	37,295	40,351	42,646	50,903	46,916	44,753	53,607	53,739	54,865	54,850	56,249	55,534	55,149	58,153	53,727	58,525	52,678	51,109	57,785	62,512	64,325	68,794	70,618
119	33,784	33,308	35,797	37,331	40,388	42,692	50,937	46,947	44,795	53,640	53,770	54,892	54,875	56,267	55,546	55,159	58,146	53,724	58,498	52,650	51,085	57,744	62,453	64,257	68,704
120	33,675	33,814	33,341	35,830	37,367	40,424	42,736	50,968	46,976	44,834	53,670	53,798	54,915	54,895	56,279	55,552	55,161	58,129	53,712	58,462	52,614	51,053	57,694	62,383	64,177
121	33,040	33,705	33,843	33,373	35,862	37,401	40,459	42,778	50,997	47,002	44,870	53,696	53,822	54,934	54,910	56,284	55,549	55,155	58,103	53,692	58,415	52,569	51,012	57,633	62,301
122	32,905	33,071	33,735	33,872	33,404	35,893	37,434	40,491	42,817	51,022	47,025	44,904	53,719	53,842	54,947	54,918	56,281	55,538	55,139	58,067	53,662	58,359	52,515	50,961	57,560
123	28,873	32,935	33,101	33,764	33,900	33,435	35,923	37,465	40,521	42,854	51,045	47,045	44,935	53,737	53,856	54,954	54,918	56,270	55,518	55,114	58,022	53,623	58,292	52,450	50,901
124	34,512	28,904	32,964	33,131	33,793	33,927	33,464	35,950	37,494	40,549	42,888	51,065	47,062	44,962	53,750	53,864	54,952	54,910	56,249	55,489	55,080	57,966	53,574	58,214	52,376
125	40,509	34,535	28,935	32,993	33,159	33,821	33,953	33,491	35,976	37,521	40,574	42,920	51,081	47,076	44,984	53,756	53,864	54,943	54,893	56,219	55,450	55,037	57,900	53,516	58,125
126	32,894	40,538	34,559	28,965	33,021	33,187	33,847	33,977	33,516	36,000	37,545	40,597	42,949	51,093	47,084	45,001	53,755	53,856	54,924	54,867	56,179	55,402	54,983	57,823	53,447
127	34,184	32,934	40,566	34,581	28,995	33,048	33,214	33,872	33,999	33,540	36,022	37,568	40,617	42,975	51,100	47,087	45,012	53,746	53,839	54,896	54,831	56,130	55,344	54,919	57,735
128	33,844	34,213	32,973	40,593	34,603	29,024	33,073	33,239	33,894	34,019	33,562	36,041	37,587	40,634	42,996	51,100	47,083	45,015	53,727	53,813	54,860	54,787	56,071	55,275	54,845

新北市未來人口推計結果(續 2)

年底	49歲	50歲	51歲	52歲	53歲	54歲	55歲	56歲	57歲	58歲	59歲	60歲	61歲	62歲	63歲	64歲	65歲	66歲	67歲	68歲	69歲	70歲	71歲	72歲	73歲	74歲
106	63,454	60,440	64,601	65,036	65,542	67,323	65,541	64,217	63,852	63,705	61,771	57,892	60,293	58,649	54,686	52,679	51,070	50,578	41,744	38,083	32,060	27,925	21,543	18,511	21,095	20,494
107	64,136	63,406	60,353	64,478	64,876	65,438	67,138	65,211	63,987	63,485	63,405	61,523	57,594	59,982	58,374	54,428	52,460	50,726	50,186	41,343	37,706	31,604	27,474	21,185	18,203	20,618
108	64,146	64,139	63,387	60,343	64,440	64,820	65,365	67,031	65,087	63,845	63,322	63,213	61,306	57,385	59,719	58,075	54,120	52,119	50,353	49,732	40,927	37,261	31,182	27,048	20,820	17,864
109	62,729	64,033	64,011	63,243	60,199	64,265	64,624	65,148	66,783	64,824	63,563	63,019	62,884	60,957	57,038	59,315	57,639	53,675	51,639	49,835	49,143	40,387	36,702	30,660	26,536	20,382
110	61,240	62,620	63,905	63,868	63,082	60,039	64,071	64,409	64,911	66,513	64,538	63,258	62,693	62,530	60,579	56,661	58,875	57,160	53,184	51,107	49,259	48,489	39,788	36,085	30,084	25,975
111	61,869	61,134	62,497	63,762	63,708	62,904	59,862	63,859	64,174	64,653	66,220	64,228	62,929	62,341	62,146	60,169	56,248	58,391	56,632	52,638	50,515	48,619	47,765	39,126	35,407	29,454
112	62,447	61,758	61,014	62,359	63,603	63,531	62,708	59,666	63,626	63,917	64,372	65,903	63,895	62,575	61,960	61,728	59,721	55,793	57,856	56,046	52,032	49,856	47,907	46,965	38,396	34,662
113	63,163	62,335	61,634	60,879	62,205	63,426	63,336	62,493	59,451	63,372	63,639	64,067	65,562	63,535	62,191	61,545	61,273	59,230	55,290	57,263	55,394	51,357	49,125	47,119	46,085	37,596
114	73,339	63,050	62,208	61,494	60,728	62,034	63,231	63,121	62,259	59,217	63,097	63,337	63,739	65,194	63,146	61,774	61,092	60,772	58,687	54,731	56,603	54,670	50,607	48,316	46,250	45,120
115	67,120	73,195	62,923	62,067	61,339	60,561	61,844	63,016	62,887	62,004	58,962	62,798	63,012	63,384	64,795	62,723	61,318	60,593	60,218	58,085	54,109	55,868	53,866	49,777	47,424	45,296
116	70,760	67,010	73,034	62,781	61,910	61,167	60,377	61,636	62,782	62,631	61,727	58,685	62,477	62,661	63,000	64,361	62,260	60,816	60,042	59,603	57,415	53,415	55,052	52,977	48,862	46,444
117	72,349	70,630	66,885	72,856	62,624	61,736	60,977	60,174	61,409	62,527	62,354	61,428	58,387	62,129	62,281	62,582	63,888	61,752	60,262	59,431	58,919	56,670	52,643	54,149	51,997	47,857
118	69,974	72,219	70,483	66,743	72,660	62,449	61,544	60,769	59,951	61,161	62,250	62,054	61,106	58,064	61,753	61,867	62,124	63,367	61,190	59,647	58,750	58,158	55,842	51,788	53,153	50,921
119	70,508	69,854	72,072	70,320	66,584	72,443	62,256	61,333	60,541	59,710	60,892	61,950	61,731	60,760	57,714	61,343	61,415	61,621	62,791	60,566	58,962	57,991	57,313	54,927	50,845	52,059
120	68,600	70,382	69,717	71,908	70,139	66,407	72,206	62,044	61,103	60,294	59,447	60,600	61,627	61,383	60,384	57,333	60,895	60,917	61,065	62,153	59,872	58,200	57,149	56,376	53,917	49,807
121	64,083	68,481	70,241	69,563	71,726	69,939	66,211	71,946	61,812	60,852	60,025	59,162	60,286	61,279	61,006	59,976	56,916	60,403	60,367	60,446	61,441	59,099	57,353	56,215	55,343	52,808
122	62,206	63,975	68,347	70,082	69,392	71,524	69,718	65,995	71,664	61,560	60,581	59,734	58,855	59,947	60,901	60,596	59,531	56,457	59,858	59,755	59,757	60,650	58,241	56,416	55,186	54,208
123	57,476	62,097	63,852	68,195	69,905	69,201	71,301	69,477	65,757	71,358	61,287	60,286	59,421	58,524	59,579	60,491	60,147	59,042	55,949	59,252	59,074	58,990	59,770	57,290	55,381	54,054
124	50,829	57,379	61,974	63,714	68,027	69,710	68,991	71,056	69,213	65,498	71,028	60,991	59,970	59,084	58,166	59,180	60,043	59,655	58,502	55,384	58,578	58,316	58,136	58,796	56,241	54,244
125	52,290	50,747	57,269	61,836	63,559	67,840	69,494	68,759	70,789	68,926	65,216	70,671	60,672	59,628	58,718	57,776	58,743	59,551	59,111	57,902	54,754	57,827	57,473	57,191	57,721	55,088
126	58,024	52,193	50,653	57,144	61,682	63,387	67,633	69,257	68,506	70,499	68,616	64,910	70,288	60,329	59,259	58,321	57,350	58,263	59,006	58,506	57,235	54,052	56,992	56,539	56,147	56,540
127	53,366	57,910	52,084	50,547	57,005	61,511	63,197	67,405	68,998	68,229	70,184	68,280	64,580	69,876	59,957	58,857	57,887	56,881	57,732	58,402	57,834	56,493	53,272	56,067	55,508	55,000
128	57,635	53,274	57,782	51,962	50,427	56,851	61,322	62,987	67,156	68,716	67,930	69,842	67,919	64,223	69,432	59,553	58,418	57,411	56,362	57,142	57,730	57,086	55,670	52,407	55,046	54,374

新北市未來人口推計結果(續完)

年底	75歲	76歲	77歲	78歲	79歲	80歲	81歲	82歲	83歲	84歲	85歲	86歲	87歲	88歲	89歲	90歲	91歲	92歲	93歲	94歲	95歲	96歲	97歲	98歲	99歲	100歲以上
106	18,972	18,034	17,037	14,958	13,116	12,166	10,684	9,838	8,590	7,843	7,386	6,784	6,213	5,533	4,729	3,940	3,387	2,594	1,917	1,483	1,237	937	595	439	289	593
107	20,032	18,481	17,545	16,540	14,476	12,598	11,620	10,180	9,291	8,002	7,285	6,819	6,196	5,572	4,885	4,176	3,436	2,903	2,155	1,600	1,235	993	732	469	340	639
108	20,172	19,544	17,981	17,014	15,980	13,932	12,073	11,078	9,654	8,752	7,488	6,780	6,290	5,661	5,038	4,367	3,690	2,999	2,498	1,822	1,328	1,002	786	563	350	885
109	17,450	19,646	18,979	17,406	16,410	15,352	13,328	11,492	10,486	9,084	8,175	6,961	6,249	5,739	5,114	4,497	3,852	3,213	2,576	2,109	1,509	1,076	792	604	419	1,137
110	19,904	17,000	19,077	18,370	16,789	15,763	14,683	12,686	10,879	9,865	8,490	7,599	6,421	5,707	5,187	4,570	3,968	3,355	2,761	2,176	1,747	1,222	851	609	450	1,439
111	25,363	19,385	16,513	18,464	17,716	16,129	15,075	13,973	12,010	10,236	9,217	7,896	7,009	5,869	5,163	4,637	4,037	3,458	2,883	2,331	1,803	1,416	966	654	453	1,763
112	28,765	24,698	18,824	15,987	17,805	17,017	15,425	14,345	13,225	11,300	9,566	8,572	7,287	6,406	5,314	4,620	4,098	3,521	2,972	2,435	1,931	1,461	1,120	742	487	2,091
113	33,850	28,016	23,980	18,219	15,421	17,101	16,272	14,680	13,576	12,441	10,560	8,897	7,909	6,664	5,799	4,759	4,086	3,575	3,028	2,510	2,017	1,565	1,156	860	553	2,442
114	36,722	32,967	27,207	23,207	17,570	14,816	16,352	15,483	13,893	12,769	11,624	9,822	8,210	7,231	6,036	5,193	4,212	3,568	3,075	2,560	2,080	1,635	1,238	888	640	2,841
115	44,066	35,771	32,013	26,334	22,377	16,876	14,171	15,558	14,652	13,068	11,929	10,808	9,063	7,508	6,549	5,409	4,596	3,680	3,072	2,601	2,122	1,686	1,293	951	661	3,304
116	44,253	42,920	34,742	30,985	25,397	21,490	16,137	13,487	14,721	13,780	12,209	11,091	9,971	8,288	6,800	5,867	4,789	4,015	3,170	2,599	2,157	1,721	1,334	994	708	3,782
117	45,372	43,117	41,682	33,633	29,881	24,396	20,546	15,354	12,766	13,843	12,872	11,352	10,231	9,116	7,507	6,093	5,194	4,186	3,458	2,684	2,157	1,750	1,362	1,025	740	4,295
118	46,757	44,206	41,887	40,347	32,441	28,701	23,329	19,547	14,529	12,009	12,930	11,966	10,473	9,352	8,255	6,726	5,395	4,539	3,607	2,928	2,228	1,750	1,384	1,047	763	4,831
119	49,744	45,560	42,944	40,560	38,914	31,167	27,444	22,199	18,493	13,664	11,220	12,019	11,037	9,574	8,468	7,395	5,956	4,716	3,911	3,055	2,430	1,809	1,385	1,064	779	5,384
120	50,862	48,465	44,264	41,582	39,134	37,381	29,809	26,113	21,007	17,390	12,763	10,433	11,084	10,088	8,669	7,584	6,546	5,206	4,063	3,311	2,537	1,973	1,432	1,065	792	5,949
121	48,671	49,560	47,079	42,865	40,119	37,606	35,749	28,369	24,710	19,758	16,242	11,865	9,626	10,130	9,133	7,765	6,713	5,721	4,485	3,441	2,749	2,060	1,562	1,101	793	6,525
122	51,595	47,434	48,149	45,585	41,362	38,552	35,978	34,020	26,851	23,239	18,457	15,096	10,943	8,800	9,170	8,179	6,874	5,866	4,928	3,798	2,857	2,232	1,631	1,201	819	7,101
123	52,966	50,275	46,093	46,627	43,979	39,751	36,881	34,250	32,196	25,259	21,708	17,159	13,922	10,003	7,969	8,212	7,239	6,007	5,053	4,173	3,154	2,320	1,767	1,254	894	7,697
124	52,816	51,615	48,845	44,645	44,990	42,260	38,034	35,109	32,427	30,284	23,601	20,181	15,828	12,723	9,055	7,139	7,267	6,325	5,175	4,278	3,464	2,561	1,837	1,359	934	8,347
125	53,001	51,468	50,150	47,303	43,087	43,238	40,428	36,212	33,239	30,514	28,293	21,946	18,614	14,468	11,517	8,110	6,320	6,349	5,448	4,381	3,552	2,813	2,028	1,413	1,012	9,027
126	53,827	51,647	50,008	48,570	45,644	41,417	41,369	38,484	34,288	31,277	28,519	26,307	20,247	17,014	13,099	10,312	7,177	5,523	5,469	4,612	3,638	2,884	2,227	1,560	1,052	9,763
127	55,248	52,454	50,180	48,432	46,870	43,868	39,636	39,386	36,433	32,269	29,232	26,528	24,268	18,511	15,403	11,732	9,126	6,271	4,759	4,629	3,829	2,954	2,283	1,713	1,160	10,529
128	53,745	53,841	50,967	48,597	46,736	45,049	41,974	37,745	37,293	34,282	30,164	27,190	24,483	22,186	16,763	13,795	10,384	7,972	5,401	4,030	3,843	3,109	2,338	1,756	1,274	11,374

說 明：106至107年為本府民政局戶籍人口資料，108年起為本研究推計數。