

新北市政府研究發展考核委員會
109 年度施政計畫類績效評核分析

新北市政府研究發展考核委員會

壹、前言

一、施政計畫概論

施政計畫一般分為中程施政計畫及年度施政計畫，依據行政院提供相關定義，「中程施政計畫」係指各機關依其職掌，納入總統治國理念及行政院長施政主軸，擇定施政重點及關鍵策略目標，訂定未來四年之綜合策略計畫；「施政計畫」係指各機關依行政院年度施政方針、中程施政計畫之關鍵策略目標及共同性目標，訂定會計年度之綜合策略計畫。

依前述定義，施政計畫本質即為政策選擇及施政優先順序之實質展現，本府施政計畫係依本市中長程及年度施政方針所訂定之綜合策略計畫，其目的為實現本市施政願景，提供本府各機關施政方向，並聚焦核心業務，妥善分配預算，另亦可作為年度查核施政績效關鍵指標，及對新北市議會所代表民意負責，具備提綱挈領之重要性，而本府各機關每年須審慎編定施政計畫，並負妥為執行、掌控進度之責任。

二、施政計畫管制

為貫徹本市「安、居、樂、業」四大施政願景，致力追求兼具前瞻性及整體性市政發展，特擬訂中長期施政重點、關鍵策略目標、關鍵績效指標及年度目標值，彙編為中長程施政計畫，其相關階段及管制流程(如圖一)分述如下：

(一)施政計畫編審階段

- 1、施政計畫編審含新興計畫(中長程個案計畫)核定及年度先期作業兩大部分，原則於每年3月通知機關提報次一年度新興計畫，為提升預算編審效益極大化及合理編列，針對重要施政項目(如重要延續性及新興施政計畫)將辦理先期審查作業，各機關依規定期程及方式研擬具體施政計畫，提報本府審查通過。
- 2、每年8月彙編完成次一年度施政計畫(草案)，併同年度預算案送本市議會審議。

(二)分級列管階段

- 1、分級立案管制：每年8月施政計畫(草案)彙整完妥後，將個案計畫分為「本府管制計畫」(含工程類及非工程類，由研考會管制)及「機關自行管制計畫」(由各一級機關管制)。
- 2、擬定作業計畫：各機關依規定期程擬定作業計畫，據以作為計畫執行進度管制。

(三)進度管制階段

1、管制週期及進度燈號示警制度

(1)府管工程(計畫總經費5千萬元以上)：按月管制，落後10%以上為紅燈、落後小於10%為黃燈、進度符合為綠燈。

(2)府管非工程及機關自行管制計畫：按季管制，季目標落後2季以

上為紅燈、落後 1 季為黃燈、進度符合為綠燈。

2、進度落後案件之改進措施

(1)實地查證：進度大幅落後案件，評估辦理實地查證，了解落後原因，並追蹤改善情形，協助機關加速排除執行障礙，積極追趕進度。

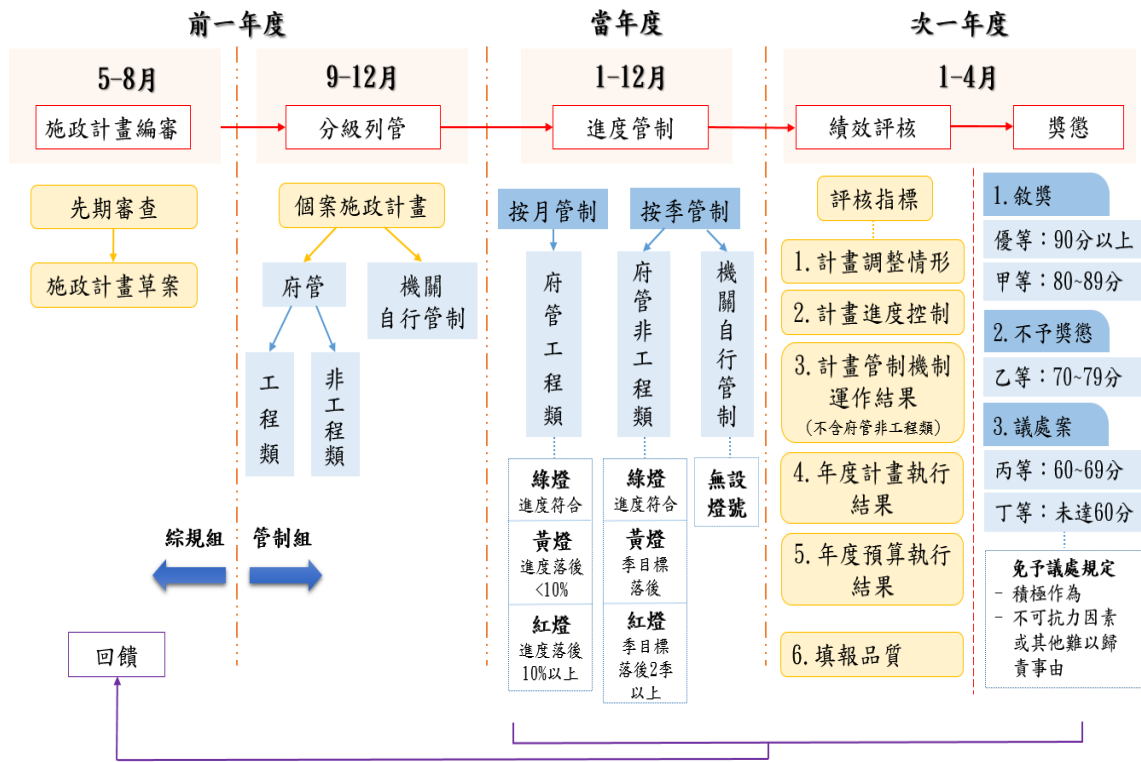
(2)提報本府重大工程督導暨協調會報：每月針對府管工程類計畫進度落後 10%以上(紅燈)案件，以及每季府管非工程類計畫落後案件，函請機關檢討改善，並提報前述會報協調解決，促使各項建設儘速完成。

(四)績效評核階段

- 1、辦理期程：府管制計畫於年度終了後，次年 3 月辦理評核。機關自行管制計畫，不辦理績效評核。
- 2、評核指標：分為「計畫調整情形」、「計畫進度控制」、「計畫管制機制運作結果」(非工程類不含)、「年度計畫執行結果」、「年度預算執行結果」及「填報品質」等 6 項客觀指標。
- 3、評核等次：評核分數 90 分以上者為優等，80 分以上未達 90 分者為甲等，70 分以上未達 80 分者為乙等，60 分以上未達 70 分者為丙等，未達 60 分者為丁等。
- 4、績效評核係為輔導各機關將評核結果納入施政改善之參考，各機關提報延續性計畫先期審查及概算需求時，應參考相關施政計畫前二年度評核結果及缺失改善情形，避免相同問題重複發生。本會並得訪查各機關管制評核作業辦理情形，檢視內控機制，落實管考工作。

(五)獎勵懲處階段

- 1、敘獎案：評定優及甲等者，依規定期程函請各機關辦理敘獎。
- 2、不予獎懲：評定乙等者。
- 3、議處案：評定丙及丁等者，機關辦理過程如具排除執行障礙之積極作為、不可抗力因素或其他難以歸責事由，得依規定申請免予懲處，由機關辦理申復。



圖一 施政計畫管制相關階段及管制流程圖

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

註：進度管制(每月)及評核、獎懲(每年)階段，將計畫及預算執行情形同步回饋次年度施政計畫編審階段(延續性計畫先期審查)。

貳、績效評核結果及落後案件態樣分析

一、績效評核方式

評核方式係分別就前開 6 項客觀指標辦理，並依總分評定等次及建議獎懲。

二、近 3 年評核結果

(一)107 年度

本府管制計畫共計 180 案，其中 24 案核定免評外，其餘 156 案均納入執行績效評核，並於 108 年 4 月 19 日函送「績效評核報告」予相關機關，請各機關針對 126 案評為優等及甲等之人員辦理敘獎。丙等及丁等計 12 案(工程類 11 案，非工程類 1 案)，經本會彙整機關申復意見，分析主要落後原因(如表一)為：流(廢)標 5 案、中央撤銷補助經費 1 案、土地未取得 2 案、交貨延遲 1 案、政策變更 2 案、變更設計延宕 1 案。

(二)108 年度

本府管制計畫共計 193 案，其中 16 案核定免評外，其餘 177 案均納入執行績效評核，並於 109 年 4 月 8 日函送「績效評核報告」予相關機關，請各機關針對 141 案評為優等及甲等之人員辦理敘獎。丙等及丁等計 20

案(工程類 19 案，非工程類 1 案)，經本會彙整機關申復意見，(一項計畫可能有多項落後原因，故件數累計略有不同，如表二)分為：流(廢)標 11 案、政策變更 6 案、行政審查延遲 4 案、用地取得 2 案、地方民意反對 2 案、行政協調 1 案、廠商跳票倒閉 1 案。

(三)109 年度

本府管制計畫共計 187 案，其中 19 案核定免評外，其餘 168 案均納入執行績效評核，並於 110 年 2 月 25 日函送「績效評核報告」予相關機關，請各機關針對 134 案評為優等及甲等之人員辦理敘獎。丙等及丁等計 17 案(工程類 16 案，非工程類 1 案)，經本會彙整機關申復意見，分析落後原因(一項計畫可能有多項落後原因，故件數累計略有不同，如表三)分為：流(廢)標 9 案、地方民意溝通 4 案、廠商因素(不履約、倒閉)4 案、行政審查延遲 3 案、樹木移植延遲 1 案、疫情影響 1 案。

表一 新北市政府 107 年度府管制施政計畫落後原因

項次	計畫名稱	主管機關	落後原因	因應對策及積極作為
1	新北市立圖書館瑞芳分館新建工程	文化局	招標流(廢)標	已於 108/2/11 決標，截至 6/30 止，年累計計畫進度、預算執行率及工程進度皆符合。
2	新北市立美術館興建工程	文化局		已於 107/10/17 決標，截至 6/30 止，年累計計畫進度及預算執行率皆符合，工程實際進度 5.23%(超前 3.38%)。
3	永和區永和抽水站機組更新工程	水利局		已於 107/10/31 決標，截至 6/30/止，年累計計畫進度及預算執行率皆符合。
4	新店區溪洲阿美族生活文化園區計畫	原民局		已於 107/7/19 決標，截至 6/30 止，年累計計畫進度-7%及預算執行率符合，已於 7/16 奉准計畫調整，預計於 108 年 9 月底完工，10 月底完成搬遷。
5	碧華國民中學校舍遷校新建工程	教育局		已於 107/10/23 決標，截至 6/30 止，年累計計畫進度、預算執行率及工程進度皆符合。
6	瑞芳瑞三礦業(選煤廠)修復及再利用工程	觀光局	中央撤銷補助經費	已於 108/5/14 重新申請並獲得中央補助款，6/25 工程決標，年累計計畫進度及預算執行率皆符合。
7	金包里溪水質改善	水利局	土地未取得	已於 108/4/12 取得交通部北

表一 新北市政府 107 年度府管制施政計畫落後原因(續)

項次	計畫名稱	主管機關	落後原因	因應對策及積極作為
	工程			觀處同意書，截至 6/30 止，年累計計畫進度-8%、預算執行率 0%，5/3 基設審查已完成，細部設計審查中。
8	臺灣桃園國際機場聯外捷運系統建設計畫 A5 泰山站北側新增出入口工程	捷運局		已取得地主口頭同意刻正簽訂協議書，截至 6/30 止，年累計計畫進度、預算執行率及工程進度皆符合。
9	歷史建築五股守護堂修復及再利用工程	文化局	歷史建築構材現場差異，需辦理變更設計	已於 108/5/21 完成變更設計，截至 6/30 止，年累計計畫進度-5%、預算執行率符合，趕工中。
10	板橋區華江抽水站及江子翠抽水站機組更新工程	水利局	交貨延遲	已趕工並於 108/4/13 完工，截至 6/30 止，年累計計畫進度、預算執行率皆符合。
11	新北市公園暨活動中心污水接管興建計畫(污工科)	水利局	配合納入其他公共設施污水接管而延遲招標	已完成招標，截至 6/30 止，年累計計畫進度、預算執行率及工程進度皆符合。
12	臺北港特定區娛樂區招商案	經發局	因權利金過高及周邊公共運輸與建設未臻完善	業於 3 月 19 日簽准變更土地使用分區為產業專用區，並於 5 月 16 日奉准移由地政局辦理標售。

表二 新北市政府 108 年度府管制施政計畫落後原因

項次	計畫名稱	主管機關	落後原因	因應對策及積極作為
1	五股區成洲地區易積水改善工程(含抽水站新建)	水利局	1. 流標 10 次 2. 中央行政審查延遲(營建署前瞻補助審查)	已於 109 年 3 月 6 日決標，於 109 年 4 月 6 日開工。
2	新店區大鵬抽水站新建工程		1. 流標 10 次 2. 中央行政審查延遲(營建署前瞻補助審查)	已於 109 年 2 月 18 日決標，於 109 年 3 月 18 日開工。
3	金包里溪水質改善工程		1. 流標 3 次 2. 用地取得延遲	已於 108 年 12 月 18 日決標，於 109 年 1 月 15 日開工，並於 3 月 26 日簽准計畫調整。
4	新北市污水下水道緊急疏流工程		地方行政審查延遲(邀集臺北市衛工處及本府環保局辦理 2 次規劃審查會)	已於 108 年 12 月與營建署討論經費補助事宜，於 109 年 1 月提送營建署申請補助，刻正審議中，並於 4 月 20 日再次函請營建署加速審議。
5	忠孝公園地下停車場新建工程	交通局	流標 3 次(併案發包)	委託技術服務已於 109 年 1 月 3 日決標，刻正辦理基本設計，已提報 109 年 4 月 30 日重大工程督導暨協調會報決議，請交通局依規定儘速簽報計畫調整，加速趕辦。
6	錦和運動公園地下停車場新建工程			
7	興華公園地下停車場新建工程			
8	中和區佳和公園新建幼兒園與公托中心暨共構地下停車場統包工程		1. 政策變更(增設公托中心、幼兒園及健身中心) 2. 流標 1 次	已於 108 年 8 月 28 日確認量體，109 年 1 月 3 日決標，已提報 4 月 30 日重大工程督導暨協調會報決議，請交通局依規定簽報計畫調整，加速趕辦。
9	永和區中正橋派出所及青年社會住宅興建計畫	城鄉局	1. 廠商跳票倒閉 2. 行政協調(配合中正橋改建，與臺北市協調)。	109 年 4 月因繼受廠商逾期未繳交履約保證金，與其解除契約，已提報 4 月 30 日重大工程督導暨協調會報決議，請城鄉局如期於 6 月底前上網招標。

表二 新北市政府 108 年度府管制施政計畫落後原因(續)

項次	計畫名稱	主管機關	落後原因	因應對策及積極作為
10	土城區永和段及大安段社會住宅興建計畫	城鄉局	流(廢)標 3 次 (併案發包)	統包工程已於 108 年 11 月 28 日決標，刻正辦理基本設計。
11	新店區民安段社會住宅興建計畫			
12	坪林分隊及市民活動中心新建工程	消防局	1. 流標 8 次 2. 用地取得延遲	已於 109 年 5 月 7 日召開廠商評選會議，刻正辦理議價。
13	萬里分隊新建工程		地方民意反對 (反對現址興建消防分隊)	經多次召開說明會凝聚地方共識，已於 108 年 12 月 3 日完成工程發包，並於 3 月 16 日開工，4 月 24 日建照開工。
14	三重分局慈福派出所新建工程	警察局	1. 政策變更(新增健身中心) 2. 地方民意反對(反對現址興建派出所)	已於 109 年 4 月 14 日簽奉核准用地變更，取消納入健身中心，並提報 4 月 30 日重大工程督導暨協調會報決議，請警察局依規定簽報計畫調整，加速趕辦。
15	三峽分局鳳鳴派出所新建辦公廳舍工程		政策變更(新增社會局身心障礙照顧設施)	已於 108 年 7 月 4 日與社會局確認需求，109 年 2 月 6 日核定基本設計，刻正辦理細部設計。
16	林口區東湖國民小學新設校工程	教育局	政策變更(新增托育中心、托老中心、運休中心 2.0 及市民活動中心)	委託技術服務已於 108 年 11 月 21 日決標，統包工程已於 4 月 22 日上網公開招標公告。
17	淡水區淡海國民小學新設校工程		政策變更(新增托育中心及托老中心)	委託技術服務已於 108 年 11 月 21 日決標，統包案 109 年 4 月 1 日上網公開招標，辦理評選中。

表二 新北市政府 108 年度府管制施政計畫落後原因(續)

項次	計畫名稱	主管機關	落後原因	因應對策及積極作為
18	瑞芳區新建長照醫療設施大樓計畫	衛生局	政策變更(因自建自營改採 BOT 方式辦理)	109 年簽准調整為府管制非工程計畫，都市計畫變更已於 109 年 2 月 25 日內政部審議通過，醫院籌設計畫於 3 月 4 日本府醫事審議委員會審議通過，刻正辦理促參前置作業。
19	淡水河北側沿河平面快速道路工程(含用地費)	工務局	行政審查延遲(行政院環保署環評大會審查遲於 109 年 1 月 15 日方通過)	已於 109 年 1 月 15 日環評大會原則通過，於 109 年 3 月 10 日奉准計畫調整，刻正修正環評計畫書，同步辦理工程設計及用地取得。
20	淡水沙崙園區及停車場用地專案計畫(府管制非工程類)	經發局	流標 2 次	經發局已與國產署研商同意調整招商模式，並提報 109 年 2 月 5 日重大工程督導暨協調會報決議，請經發局如期於 6 月辦理文化創意產業特定專用區標租及停車場用地招商。

表三 新北市政府 109 年度府管制施政計畫落後原因

項次	計畫名稱	主管機關	落後原因	因應對策及積極作為
1	配合國道 1 號五股交流道改善工程-新五路部分拓寬工程	工務局	1. 地方民意溝通(試辦新五路禁左方案) 2. 用地取得延遲(都市計畫變更)。	都市計畫變更已於 110 年 2 月 24 日報請內政部審議，工務局於 3 月 30 日辦理第 2 次公聽會，4 月 13 日內政部都市計畫委員會召會審議。
2	臺灣桃園國際機場聯外捷運系統建設計畫 A5 泰山站北側新增出入口工程	捷運局	招標流標	機電標已於 110 年 2 月 8 日決標，土建二期工程已於同年 3 月 10 日決標。
3	永和區中正橋派出所及青年社會住宅興建計畫	城鄉局	1. 廠商跳票終止合約 2. 重新招標流標	已於 109 年 12 月 7 日開工，預計 110 年 8 月完工。
4	五股區成洲地區易積水改善工程(含抽水站新建)	水利局	承商無故不履約，終止合約	110 年 1 月至 4 月 19 日止已 4 次重新招標流標，於 4 月 19 日第 5 次上網招標，預計 4 月 28 日開標。
5	新北市水岸休憩景觀橋		1. 地方民意溝通(文資團體) 2. 行政審查延遲(中央審定設計方案)	水利署於 110 年 2 月 9 日核定補助經費 3.7 億元，細部設計及監造委託技術服務已於 4 月 21 日決標。
6	新北市生態河川營造計畫		地方民意溝通(NGO 反對)	本計畫項下「北海岸河川環境營造計畫」多次整合 NGO 團體意見惟未獲共識，經濟部 110 年 1 月 15 日函同意撤案，俟達成共識後再研議續辦。
7	新店溪碧潭堰整建工程暨水環境營造		1. 行政審查延遲(中央審定設計方案) 2. 3 次流標	已於 109 年 8 月 15 日開工，預計 111 年 10 月完工。
8	忠孝公園地下停車場新建工程	交通局	4 次流標(109 年 3 次、110 年 1 次)	109 年 8 月至 110 年 4 月 19 日止已 4 次重新招標流標，刻正

表三 新北市政府 109 年度府管制施政計畫落後原因(續)

				檢討流標原因，預計 4 月底前第 5 次上網招標。
9	長壽公園地下停車場新建工程	交通局	3 次流標	已於 110 年 1 月 5 日決標，統包商刻正辦理基本設計。
10	新店區綠湖公園地下停車場新建工程		樹木移植延遲 (公司政策變更)	交通局已於 109 年 11 月 1 日完成移植，110 年 1 月 21 日開工。
11	溪北公園地下停車場新建工程		4 次流標(109 年 3 次、110 年 1 次)	109 年 7 月至 110 年 4 月 19 日止已 4 次重新招標流標，刻正檢討流標原因，預計 4 月底前第 5 次上網招標。
12	興華公園地下停車場新建工程		4 次流標(109 年 3 次、110 年 1 次)	109 年 8 月至 110 年 4 月 19 日止已 4 次重新招標流標，刻正檢討流標原因，預計 4 月底前第 5 次上網招標。
13	三峽分局鳳鳴派出所辦公廳舍與社會局身心障礙照顧設施共構新建工程	警察局	4 次流標	已於 110 年 2 月 24 日開工，預計 111 年 10 月完工。
14	新店區溪洲阿美族生活文化園區計畫	原民局	1. 家屋興建資金募集不足 2. 聚會所工程廠商倒閉	原民局刻正與廠商協調接電用水作業，並提供部落族人協助，以利於 110 年 6 月 30 日前完成進駐家屋。
15	板橋區中山國民小學老舊校舍改建工程	教育局	1. 施工廠商倒閉 2. 重新發包 4 次流標	已於 109 年 9 月 2 日決標，11 月 25 日開工，預計 112 年 9 月 5 日完工。
16	新莊區昌平國民小學城堡多功能樂活館興建工程		招標 8 次流標	已於 109 年 12 月 17 日決標，110 年 2 月 24 日開工，預計 112 年 1 月完工。
17	瑞芳第二產業園區	經發局	1. 地方民意溝通(變更園區範圍) 2. 疫情影響 3. 行政審查延遲	經發局同步辦理各項行政審查作業並持續溝通、積極推動(交通局 110 年 3 月 31 日同意備查本案交通影響說明書，農業局同年 4 月 6 日核定本案水土保持規劃書)。

表三 新北市政府 109 年度府管制施政計畫落後原因(續)

			(用水計畫、水土保持規劃書、交通影響評估報告、農業用地變更使用說明書及可行性規劃報告審查延宕)	
--	--	--	---	--

(四)因計畫之執行除受主要落後原因影響外，部分亦包含次要落後原因，進一步比較近 3 年(107 至 109 年度)落後案件，並綜整主要及次要落後原因(如表四)，發現有許多「高度重複」之情形：

- 1、因流(廢)標致計畫落後，連續 3 年均屬首要原因，約佔總數四成。
- 2、因政策變更、用地取得及地方民意反對致計畫落後，係屬計畫核定前之先期評估事項，約佔總數三成。
- 3、其餘為行政審查延遲、行政協調及廠商因故無法履約等因素，致計畫時程無法掌握。

表四 107 至 109 年度府管制施政計畫主要及次要落後原因一覽表

107年度			108年度			109年度		
落後原因	件	(%)	落後原因	件	(%)	落後原因	件	(%)
流(廢)標	8	(42.1%)	流(廢)標	11	(40.7%)	流標	7	(41%)
行政審查延遲(中央)	3	(15.7%)	政策變更	6	(22.2%)	民意溝通	4	(24%)
行政審查延遲(地方)	2	(10.5%)	行政審查延遲(中央)	3	(11.2%)	與廠商終止合約	3	(17%)
用地取得	2	(10.5%)	行政審查延遲(地方)	1	(3.7%)	行政審查延遲(中央)	1	(6%)
政策變更	1	(5.3%)	用地取得	2	(7.4%)	疫情影響	1	(6%)
民意反對	1	(5.3%)	民意反對	2	(7.4%)	廠商公司政策變更	1	(6%)
中央撤銷補助	1	(5.3%)	行政協調	1	(3.7%)			
廠商交貨延遲	1	(5.3%)	廠商倒閉	1	(3.7%)			

註：一項計畫可能包含多項主要及次要落後原因，故件數累計略有不同。

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

三、施政計畫落後原因分析及改善建議

經分析 107 至 109 年度評核丙、丁等案件，落後原因及改善建議如下：

(一)招標流廢標

多次流廢標為本府重大工程落後首要原因，請機關於流廢標時儘速分析原因，研提妥適招標策略，提升採購效率。

(二)地方民意溝通

1、依新北市審計處 108 年 5 月 14 日審核通知，請各機關於規劃階段建立完善民間參與機制，預先評估利害關係人意見，俾利計畫執行順遂。

2、於本府年度施政計畫先期審查作業原則中，新興計畫書格式暨撰寫說明有明確規定，「工程類計畫」請於先期規劃階段辦理社會參與及政策溝通。

3、針對民意溝通、政策變更及用地取得等先期評估項目，請審慎評估，其涉及重大政策及跨機關性質者，請就政策面、整合面、資源面等做綜合性及方向性考量，俾利計畫推展。

(三)涉及跨機關行政協調及廠商跳票倒閉等，請加速排除執行障礙，追趕落後進度，並視需要提報本府重大工程督導暨協調會報協調解決。

(四)請各機關依分年計畫進度妥適編列分年度預算，以免影響預算執行率。

參、性別統計分析

一、府管制計畫承辦人性別分析

承上所述，本府管制計畫採分級列管，分為工程類及非工程類，由研考會管制。經統計結果，府管工程承辦人男性計 335 人，女性計 109 人，府管非工程承辦人男性計 45 人，女性計 83 人。

(一)府管工程

統計近三年來(107 至 109 年度)府管工程案件共計 381 案(表五)，整體承辦同仁男性有 335 位(佔 75%)，女性有 109 位(佔 25%)，其中，除地政局、原民局及經發局等機關，承辦同仁女性較多或無顯著差異外，其餘如工務局、水利局、交通局、捷運局等機關，皆有承辦同仁「男多於女」之情況，從蓋一座辦公大樓到興建一條捷運線，這些所謂傳統思維上，充滿陽剛氛圍的職場，產生了承辦男女比例落差，這也凸顯了辦理重大工程案件，在一般社會地位中的形象。

表五 107 至 109 年度府管工程案件機關案件數及承辦性別統計表

單位：案件數/案·男女/位

	工務局	文化局	水利局	民政局	交通局	地政局	城鄉局	原民局
案件數	49	13	85	7	43	4	28	3
男	57	9	63	4	42	2	24	1
女	26	4	32	3	1	2	5	2

	消防局	捷運局	教育局	新聞局	經發局	農業局	衛生局	環保局
案件數	22	15	66	3	7	3	4	2
男	18	14	51	3	3	6	4	1
女	5	1	16	1	4	0	0	1

	警察局	觀旅局	八里區公所	淡水區公所	貢寮區公所	新店區公所	總計
案件數	14	6	2	2	2	1	381
男	13	6	4	4	4	2	335
女	1	0	2	1	2	0	109

註：因部分案件有多位承辦同仁，故男女人數加總不等於案件數。

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

(二)府管非工程

府管非工程案件共計 120 案(表六)，整體承辦同仁男性有 45 位(佔 35%)，女性有 83 位(佔 65%)，其中，文化局、水利局、社會局及城鄉局等機關，承辦同仁全數皆為女性，我們可以發現，裡面不乏涉及歷史文化相關專案，還有公共托育計畫及都市更新綜合規劃，或許不需像傳統土木工程需頻繁深入工地，但同樣需要擘劃開創及統籌規劃能力。

表六 107 至 109 年度府管非工程案件機關案件數及承辦性別統計表

單位：案件數/案·男女/位

	文化局	水利局	交通局	地政局	社會局	城鄉局	研考會	消防局
案件數	11	3	3	13	18	8	1	4
男	0	0	2	10	0	0	2	4
女	11	3	1	3	18	8	0	1

	捷運局	教育局	經發局	衛生局	環保局	警察局	觀旅局	總計
案件數	12	12	15	10	3	4	3	120
男	3	2	5	7	3	4	3	45
女	9	11	12	3	3	0	0	83

註：因部分案件有多位承辦同仁，故男女人數加總不等於案件數。

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

(三)評核成績性別統計分析

統整本府管制計畫三年來(107 至 109 年度)績效評核成績(如表七)，我們可以發現，府管工程案件，男性承辦人 335 位，優等 219 位，佔比

65%，女性承辦人 109 位，優等 73 位，佔比 67%；府管非工程案件，男性承辦人 45 位，優等 35 位，佔比 78%，女性承辦人 83 位，優等 65 位，佔比 79%。因此，府管制計畫進度落後或績效欠佳等情形多與行政流程、地方溝通、外在環境等因素相關，且非因承辦人性別差異而產生重大影響。

表七 107 至 109 年度本府管制工程及非工程案件評核成績 單位：位

等第 \ 性別	男	女	男性優等比例	女性優等比例
優	219	73	65%	67%
甲	33	17	10%	16%
乙	41	9	12%	8%
丙	17	3	5%	3%
丁	25	7	8%	6%
總計	335	109	100%	100%

等第 \ 性別	男	女	男性優等比例	女性優等比例
優	35	65	78%	79%
甲	7	10	16%	12%
乙	2	6	4%	7%
丙	1	1	2%	1%
丁	0	1	0%	1%
總計	45	83	100%	100%

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

二、關注公共工程性別平等面向

行政院公共工程委員會性別平等推動計畫(108 至 111 年)指出幾個原本便存在的問題¹：

(一)專家學者產生性別比例差異

各工程專業領域自大專院校志願選擇即存在性別差異情形，女性在求學階段選擇工程學類意願較低，導致公共工程委員會遴聘專家學者亦產生性別比例差異，影響公共工程性別觀點。

(二)女性查核委員實際參與施工查核作業比率偏低

施工查核作業均屬戶外，且部分工程需至偏遠山區，工作環境特殊與個人意願等因素，影響女性查核委員實際參與施工查核作業比率，導致公

¹行政院公共工程委員會性別平等推動計畫(108 至 111 年)
https://www.pcc.gov.tw/Content_List.aspx?n=0DEBD7C9E0E491AF

共工程性別觀點缺少展現機會。

而行政院公共工程委員會已經加強採購作業中性別平等政策及配套措施，相關內容包括鼓勵投標廠商提供友善職場、提倡性別主流化觀點等，並針對歧視性別且情節重大者拒絕往來 1 年。若廠商深化性平觀念、健全自身體質，對於公共工程多次流廢標之情形或可有所改善。

三、新北女力

新北市政府近年來因應性別主流化政策，以「新北女力」為主題展現女性充沛能量，其中形象向來較為陽剛的工務局也積極挖掘女子力，以一篇提供媒體的資料〈喜迎 38 婦女節 新北工務局向「工程女力」致敬〉²為例，女性工程師展現出巾幗不讓鬚眉的魄力，從處理違建、路平投訴到各項基礎建設，更多了幾分細膩與人情溫度。而女性同仁承辦工程專案除身段柔軟，具備良好溝通能力外，也展現出不遜於男性之表現，針對其相關特質分析：

(一) 民眾溝通

包括拆除大隊「新北美樂地專案」的重要推手許雅惠，「五股垃圾山」專案負責人黃子芸，皆多次親赴現場與地主當面溝通，建立彼此信賴感與熟悉度，成為專案順利推動的主要原因之一；「路平專案」統整承辦人曾嫻華每日面對民眾陳情，態度耐心真誠。

(二) 意見整合

例如「工地圍籬綠美化」負責人應韻仙及淡北道路幕後推手劉護，皆積極媒合建設公司與學校，推動產、官、學合作，或整合不同領域意見，研讀大量環保及交通資料以因應環評作業。

(三) 專業至上

資訊管理師范珮琪一手開創「建管即時通 APP」，讓洽公民眾能線上預約執照審查、查詢申辦執照進度，當颱風警報發布時，還可以用 APP 推播，讓同仁能確實掌握本市建築工地整備狀況，大幅提昇行政效率。

肆、結論

據分析承辦人性別並非影響府管制計畫執行落後之主因，也代表女性承辦工程的能力並不遜於男性。甚至，女性的某些工作特質，例如同時具備執行的堅定性及協調的柔軟性，更可以增加工作的安全與表現。

但正如西蒙·波娃 (Simone de Beauvoir, 1908-1986) 提出「女人不是生成的，而是形成的」 (One is not born, but rather becomes, a woman.)，我們更應該關心的部分反而是女性是否受到家庭養成、學校教育、社會期望及性別分工的重重影響，自我限制了對於職業選擇及生涯發展之可能？例如父母給女孩的玩具是洋娃娃及家家酒，給男孩的玩具是機器人及工程車，社會也不鼓勵女性從事工程專業，導致本府管制工程中的女性承辦人數量原本便較低於男性？而在職業生涯中，女性是否因為生理因素及被期望成為家庭的主要照顧者，而在業務選擇上傾向於簡單輕鬆但替代性高的

² 2020/03/07 蘋果新聞網，喜迎 38 婦女節 新北工務局向「工程女力」致敬，
<https://tw.appledaily.com/life/20200307/MGLNEYKLPAYVCBA4QDDAVI55A/>，

行政工作？或者職場是否仍有對於女性的玻璃天花板存在？

市長積極推動本市成為性別友善的進步城市，本市已連續兩年得到全國性平考核第一名，但性平觀念仍需努力深化，持續推動合理的性別體制，讓每一個人都擁有不受性別限制而充分發展的可能性。