

公務人員參與自行研究性別分析-以新北市政府為例

新北市政府研究發展考核委員會

新北市政府（以下簡稱本府）為鼓勵本府及所屬機關學校員工積極從事創新與研發工作，於一百年二月二十四日訂定「新北市政府自行研究獎勵評審處理原則」，並於一百年四月二十日修正。本府每年依據前開原則針對本府及所屬機關學校員工提報自行研究成果辦理評審及獎勵，鼓勵同仁發揮研究精神，踴躍提報自行研究計畫，其研究結果有助於市政興革，建議事項具參採價值者，依評獎等級-特優、優等、佳作，核給獎金或行政獎勵及獎狀，希望帶動行政革新、落實簡政便民，讓各項市府政策能更貼近民眾需求，提供市民更完善的市政服務。

自行研究計畫係指於年度開始前，本府及所屬機關學校員工配合施政目標，或就市政發展建議，提出下年度研究計畫，經該機關首長核定者。市府同仁從現行實務制度面進行檢討、簡化程序及運用數位科技為工具，以提出改善建議，對未來市政發展及規劃具有極大的參考助益，以本府近三年106年至108年獲獎自行研究案為例，說明如下：

106年度自行研究成果報告計有優等8案、佳作12案，以該次獲獎機關為例，財政局「地方稅務人員之職場社會心理特質、疲勞感受與工作滿意度研究」及政風處「地方政府人事治理之研究」，提出地方政府人事治理業務及提升工作滿意度之相關建議。文化局「博物館行動導覽服務應用」運用數位科技，提供民眾更便利豐富的行動導覽服務。消防局「消防檔案加值應用」以多方實務經驗與量化分析，強化資料整合平臺與加值應用。而地政局「以案例分析探討參與機制於爭議性土地開發之啟發」，對既有市地重劃之公民參與情形提出建議，促進公私協力，「以房真的能養老嗎？—從高齡少子化社會趨勢談起」，探討現行以房養老的制度在台灣推行之可行性。

107年獲獎結果計有特優5案、優等9案、佳作14案，以本次獲特優之報告為例，社會局「新北市弱勢家庭兒少服務方案成效指標之探討」提出對於社福指標的成效控管探討、文化局「從新聞發布探討公共圖書館新聞行銷策略-以新北市立圖書館為例」從不同業務執行角度與圖書館定位研究行銷策略及人事處「公部門推動員工協助方案之評估-以新北市政府為例」評估本府員工協助方案相關建議等。

108年度自行研究成果報告計有優等12案、佳作13案，有3案獲得特優獎，分別為社會局2案及文化局1案。社會局人民團體科同仁以泰山區人民團體社會福利參與式預算為研究案例，突破過往以個人參與為單位，改以團體為單位進行分析，並加強團體之公民參與能力，以提升團體從規劃到執行社會福利方案之能量，其研究成果有助於本府參與式預算之推動；社會局仁愛之家同仁則透過實務工作上面對的問題，以機構老人跌倒危險因子為研究主題，分析老人跌倒案例及情形，找出危險因子，建立預防策略，進而提升安養機構的照護品質。另文化局市立圖書館同仁為提供給讀者更友善且優質的服務，以新北市立圖書館總館為研究主體，分析讀者需求及使用情形，在不斷變化的網路資訊時代中與時俱進，持續精進技術、設備等各方面的服務。

整體而言，本府自行研究研究範圍涵蓋相當多元，按照研究性質可區分為「公共治理」、「文化社福」、「城鄉地政」、「衛生警消」四大類型，有關自行研究四大類型，例舉如表一，據統計，106年至108年自行研究共計121案，其中11案研究內容涉性別議

題討論，約占所有的自行研究案9%，其中僅2%以性別專題進行研究，明顯可見性別議題研究較為不足，為進一步瞭解性別議題在自行研究之情況，爰以本府為例，進行分析、探討，以提出增進本府自行研究涉性別議題之方案。

表一 自行研究四大類型

項次	四大類型	範圍例舉
一	公共治理	協力治理、公民參與、電子化政府、公共與人事管理、組織理論與行為、非營利組織
二	文化社福	文物典藏、社會福利、性別與文化、企業公民/社會責任
三	城鄉地政	社會住宅、宜居城市政策、國土治理與法制、都市及區域發展政策
四	衛生警消	公共衛生、醫藥行政、警察學、危機管理與風險治理、國際安全社區

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

一、性別統計分析

(一)本府自行研究參獎人員整體性別比例

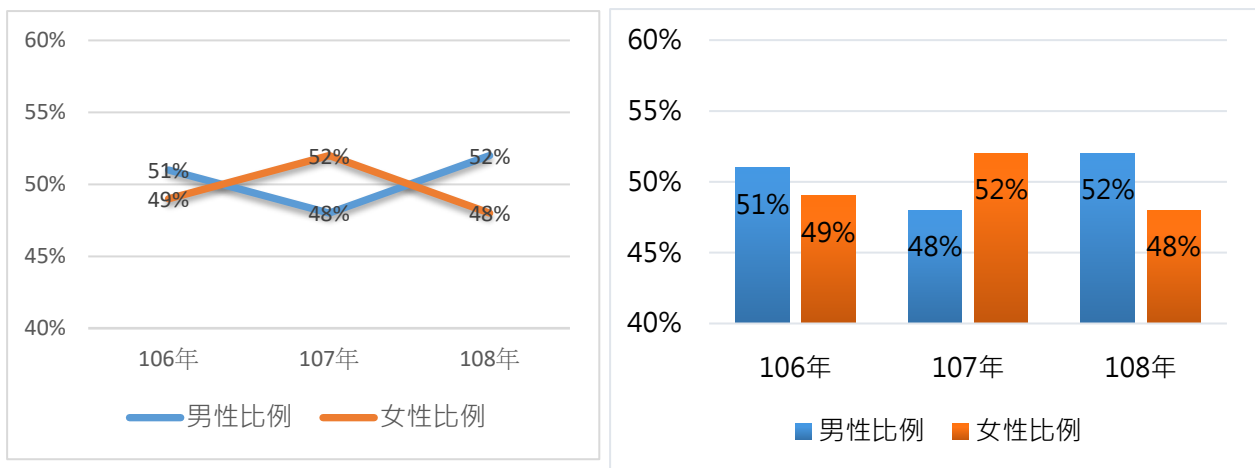
依據新北市政府自行研究獎勵評審處理原則規定，參獎人員係指本府及所屬機關學校員工（含約聘僱人員），爰此，有關本統計係以正式公務人員、聘用人員及約僱人員為對象，並以106年、107年、108年三年男女性別人數比例分析，如表二及圖一。

本府106年至108年自行研究參獎人員男女比例差距為2%、4%、4%，男女參獎人員比例差距相當，故以整體男女參獎人員比例來看，無性別隔離之問題。

表二 本府 106 年、107 年及 108 年自行研究男女整體參獎情形

年度	總人數	項目	男性	女性
106	93	人數	47	46
		比例	51%	49%
107	106	人數	51	55
		比例	48%	52%
108	81	人數	42	39
		比例	52%	48%

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會



圖一 歷年自行研究參獎人員整體男女比例

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

(二)本府自行研究參獎機關性別比例

進一步以各機關性別比例來看(如表三及圖二)，本府106年至108年參獎機關計有14個機關，包含交通局、民政局、工務局、秘書處、主計處、文化局、社會局、城鄉局、地政局、衛生局、消防局、警察局、捷運局及勞工局，各機關性別比例如表三。

依表三及圖二所示，交通局、工務局、城鄉局、地政局、消防局、警察局、捷運局、勞工局，男性人數比例大於女性；人事處、民政局、秘書處、主計處、文化局、社會局、衛生局，女性人數比例大於男性。其中，社會局男女比例約為1:4；警察局為9:1，性別分佈落差明顯。

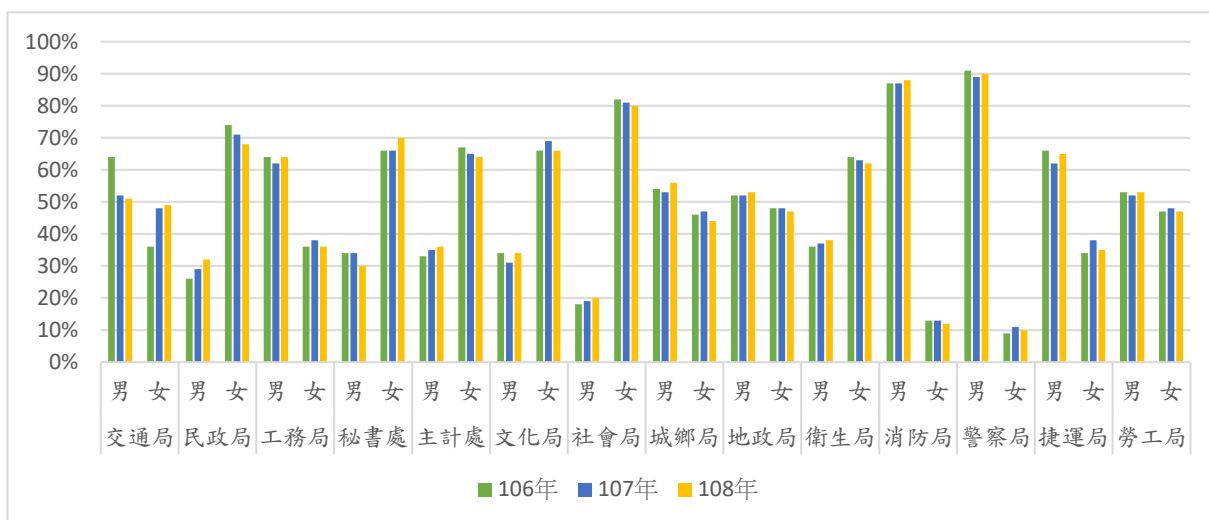
表三 本府自行研究參獎機關性別比例

機關	性別	106年	107年	108年
交通局	男	64%	52%	51%
	女	36%	48%	49%
民政局	男	26%	29%	32%
	女	74%	71%	68%
工務局	男	64%	62%	64%
	女	36%	38%	36%
秘書處	男	34%	34%	30%
	女	66%	66%	70%
主計處	男	33%	35%	36%
	女	67%	65%	64%
文化局	男	34%	31%	34%
	女	66%	69%	66%
社會局	男	18%	19%	20%
	女	82%	81%	80%
城鄉局	男	54%	53%	56%
	女	46%	47%	44%

表三 本府自行研究參獎機關性別比例(續)

機關	性別	106年	107年	108年
地政局	男	52%	52%	53%
	女	48%	48%	47%
衛生局	男	36%	37%	38%
	女	64%	63%	62%
消防局	男	87%	87%	88%
	女	13%	13%	12%
警察局	男	91%	89%	90%
	女	9%	11%	10%
捷運局	男	66%	62%	65%
	女	34%	38%	35%
勞工局	男	53%	52%	53%
	女	47%	48%	47%

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會



圖二 本府自行研究參獎機關性別比例

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

(三)本府自行研究參獎人員性別比例

此外，以各機關參獎人員性別比例來看，本府106年至108年參獎人員不同性別在各機關參獎的情形如表四及圖三。

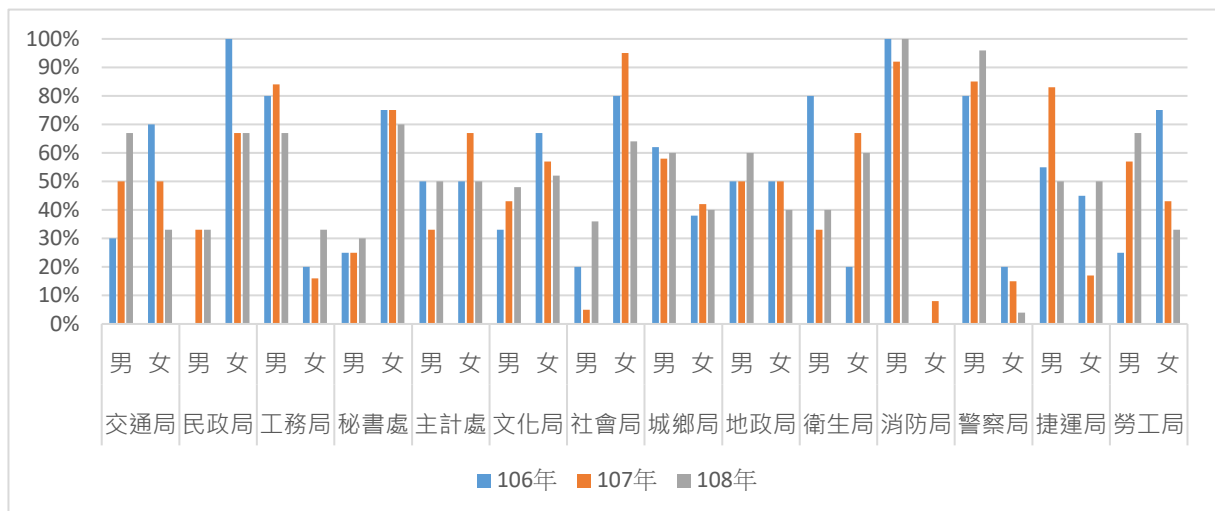
按表四及圖三所示，工務局、城鄉局、消防局、警察局等，男性參獎人員比例大於女性；民政局、秘書處、文化局、社會局，女性參獎人員比例大於男性。其中，與前述表三及圖二相較，社會局員工男女比例歷年約為1:4，參獎人員男女比106年至108年分別為1:4、1:19、9:16；秘書處員工男女比例歷年約為1:2，參獎人員男女比106年至108年分別為1:3、1:3、3:7，皆高於機關員工男女比。警察局員工男女比例歷年約為9:1，參獎人員106年至108年分別為4:1、17:3、24:1；消防局員工男女比例歷年約為9:1，參獎人員106年至108年分別為100:0、23:2、100:0，亦遠高於機關員工男女比，可見機關性別比例，與其參獎人員男女比例有關，可能影響機關員工不同性別參

與自行研究之意願。

表四 本府自行研究參獎人員性別比例

機關	性別	106年	107年	108年
交通局	男	30%	50%	67%
	女	70%	50%	33%
民政局	男	0%	33%	33%
	女	100%	67%	67%
工務局	男	80%	84%	67%
	女	20%	16%	33%
秘書處	男	25%	25%	30%
	女	75%	75%	70%
主計處	男	50%	33%	50%
	女	50%	67%	50%
文化局	男	33%	43%	48%
	女	67%	57%	52%
社會局	男	20%	5%	36%
	女	80%	95%	64%
城鄉局	男	62%	58%	60%
	女	38%	42%	40%
地政局	男	50%	50%	60%
	女	50%	50%	40%
衛生局	男	80%	33%	40%
	女	20%	67%	60%
消防局	男	100%	92%	100%
	女	0%	8%	0%
警察局	男	80%	85%	96%
	女	20%	15%	4%
捷運局	男	55%	83%	50%
	女	45%	17%	50%
勞工局	男	25%	57%	67%
	女	75%	43%	33%

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會



圖三 本府自行研究參獎人員性別比例

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

(四)自行研究四大類型參與的性別比例

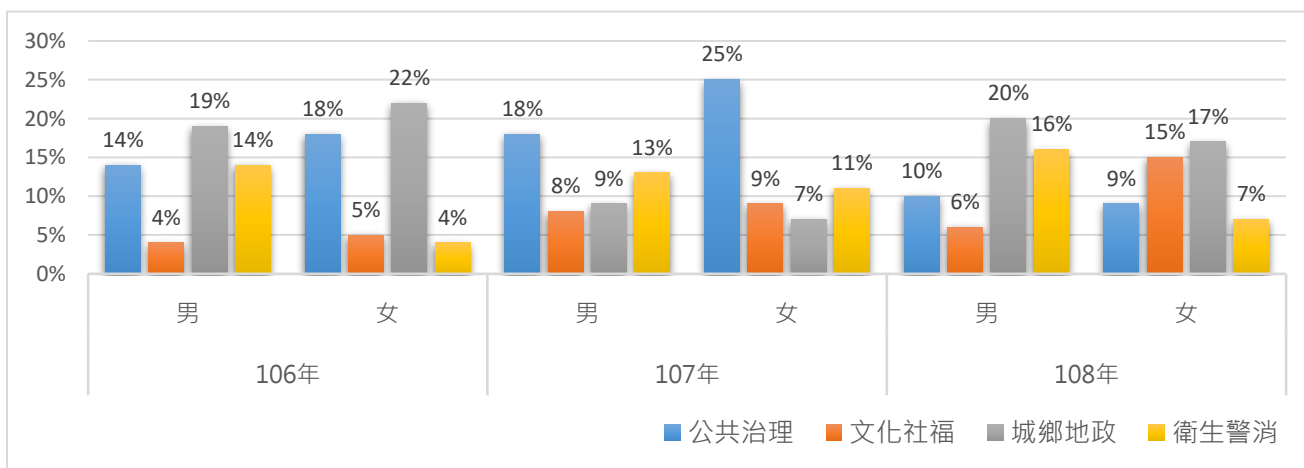
本會在106年、107年及108年三年依自行研究四大類型－公共治理、文化社福、城鄉地政、衛生警消，分析性別比例，如表五。

依表五所示，「文化社福」，女性歷年參與人數均多於男性；「衛生警消」方面，男性歷年參與人數均多於女性，其中106年「衛生警消」男女人數相差達1/3以上，尤其以108年「文化社福」及「衛生警消」男女參與人數比例差距各達9%，分析其原因，與參獎人員之職系、專長、服務機關有關，城鄉地政、衛生警消之職系人員以男性居多，如前述表三及圖二所示，工務局、城鄉局、地政局、消防局、警察局、捷運局等機關男性皆多於女性，其中消防局及警察局男女比例更高達9:1；公共治理、文化社福職系人員則以女性居多，人事處、民政局、秘書處、主計處、文化局、社會局，女性人數比例大於男性，其中社會局男女比例高達1:4，呈現職系性別隔離情形，推測為「文化社福」參獎人員女性人數多於男性；「衛生警消」參獎人員男性人數多於女性之主要原因。

表五 本府自行研究四大類型男女性別人數比例表

年度	性別	總人數	公共治理		文化社福		城鄉地政		衛生警消	
106	男性	93	47	13 (14%)	9 (9%)	4 (4%)	37 (41%)	17 (19%)	17 (18%)	13 (14%)
	女性		46	30 (32%)	17 (18%)	5 (5%)	20 (22%)	4 (4%)		
107	男性	106	51	20 (18%)	18 (17%)	8 (8%)	17 (16%)	9 (9%)	25 (24%)	14 (13%)
	女性		55	46 (43%)	26 (25%)	10 (9%)	8 (7%)	11 (11%)		
108	男性	81	42	8 (10%)	17 (21%)	5 (6%)	30 (37%)	16 (20%)	19 (23%)	13 (16%)
	女性		39	15 (19%)	7 (9%)	12 (15%)	14 (17%)	6 (7%)		

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會



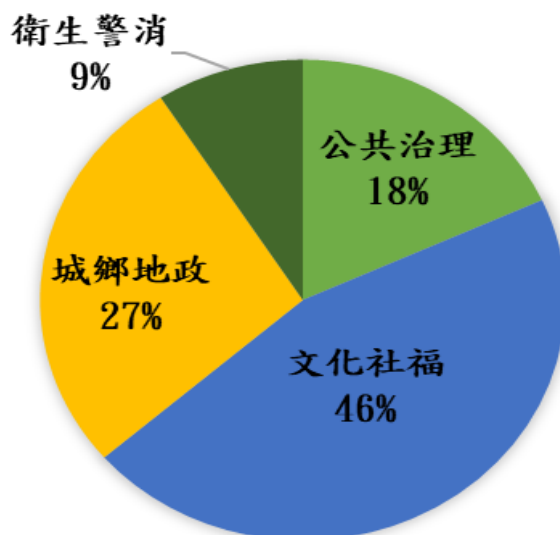
圖四 本府自行研究四大類型男女性別人數比例圖

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

(五)本府參獎之自行研究涉性別議題

經統計，本府106年至108年委託研究共計121案，其中106年5案，107年4案，108年2案，計11案研究內容涉性別議題討論，約占所有的自行研究案9%，其中僅2%以性別專題進行研究(如表六)，對於性別議題的關注與探討較少。

另11案涉性別議題討論研究中，2案為「公共治理」，5案為「文化社福」，3案為「城鄉地政」，1案為「衛生警消」，「衛生警消」對性別議題研究較少(比例如圖五)。



圖五 本府106年至108年參獎之自行研究涉性別議題比例

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

表六 本府參獎之自行研究涉性別議題

機關	106年(5案/41案)	107年(4案/42案)	108年(2案/38案)
交通局	「青銀共居之可行性研究-以三峽北大青銀共居為例」(城鄉地政)		
人事處	「退休公教人員參與志工現況分析與精進作為-以新北市政府為例」(文化社福)	「公部門推動員工協助方案之評估：以新北市政府為例」(文化社福)	
民政局		「新北市里幹事工作角色定位及認同研究」(公共治理)	
主計處			「高齡化趨勢對新北市政府財政負擔影響評估」(公共治理)
社會局		「新北市弱勢家庭兒少服務方案成效指標探討」(文化社福)	「女性街友生命敘事發展方案」(文化社福)
地政局	「以房真的能養老嗎？—從高齡少子化社會趨勢談起」(城鄉地政)		

表六 本府參獎之自行研究涉性別議題(續)

機關	106年(5案/41案)	107年(4案/42案)	108年(2案/38案)
消防局	「消防檔案加值應用-災害性、火災風險與搶救報告書」(衛生警消)		
捷運局	「大台北地區捷運通勤性別搭乘意願探討」(城鄉地政)		
勞工局		「身心障礙者職務再設計服務使用者工作適應歷程研究-以公務機關為例」(文化社福)	

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

(六)本府自行研究參獎之涉性別議題研究人員職別

本府106年至108年自行研究參獎之涉性別議題研究人員職別(如表七)包含主任、科長、副總工程司、小隊長、社工督導、股長、科員、助理員、研究人員、社工人員、約僱人員，其中最多者為科員，為性別議題研究之主力。

另106年至108年共計2案(佔所有的自行研究案2%)以性別專題進行研究，例如社會局「女性街友生命敘事發展方案」以及捷運局「大台北地區捷運通勤性別搭乘意願探討」，由科長、副總工程師主管階級領導，顯示長官支持性別議題之局處，普遍自行研究參獎涉性別議題研究較多及深入。

表七 本府自行研究參獎之涉性別議題研究人員職別

機關	106年(5案/41案)	107年(4案/42案)	108年(2案/38案)
交通局	幫工程師		
人事處	科員	科長、股長、科員	
民政局		科員	
主計處			股長
社會局		社工督導、約僱人員	科長、股長、科員、社工人員、約僱人員(「女性街友生命敘事發展方案」)
地政局	研究人員		
消防局	小隊長、消防員		

表七 本府自行研究參獎之涉性別議題研究人員職別(續)

機關	106年(5案/41案)	107年(4案/42案)	108年(2案/38案)
捷運局	副總工程師、科員、助理員、 研究人員、約僱人員 (「大台北地區捷運通勤性別 搭乘意願探討」)		
勞工局		科長、助理員	

資料來源：新北市政府研究發展考核委員會

二、促進性別平等之目標

提升本府同仁自行研究涉性別議題討論(例如:進行性別專題研究、研究中有專門章節討論、納入分析之重要變項等)。

三、促進性別平等之規劃及方案

(一) 促進不同性別及長官參與性別議題相關之自行研究

1. 方案說明：為促進任一性別之參與率及鼓勵長官參加，規劃於自行研究年度提案時，函請機關同仁及長官踴躍參與性別議題相關自行研究，促進研究發展。
2. 辦理方式：規劃由本會發文鼓勵機關同仁及長官踴躍參與性別議題相關自行研究。
3. 預期成效：有助促進任一性別之參與率及鼓勵長官參加。
4. 預算經費：無需經費。

(二) 辦理自行研究評審作業時，研究主題涉性別議題者加分

1. 方案說明：自行研究「研究主題」涉性平議題者(例：性別專題研究或研究中有專門章節討論)酌予加分。
2. 辦理方式：本會辦理評審作業時，依「新北市政府自行研究獎勵評審處理原則」第9點「研究主題」之第1項「對於機關業務改進研究有效益者」及第2項「對於行政革新創新方案或制度有重大價值者」涉性平議題者(例：進行性別專題研究、或研究中有專門章節討論、或納入分析之重要變項)，評審委員將酌予加分，鼓勵同仁注重及落實性別平權。
3. 預期成效：增進自行研究性別議題研究。
4. 預算經費：無需經費。

四、結語

綜合上述，本性別分析旨在提升本府同仁自行研究涉性別議題討論(例如:進行性別專題研究、研究中有專門章節討論、納入分析之重要變項等)，爰此，本會以方案「(二)辦理自行研究評審作業時，研究主題涉性別議題者加分」為主，方案「(一)促進不同性別及長官參與性別議題相關之自行研究」為輔，兩者相輔相成以提高成效。